

**STRATEŠKI PLAN**  
**MINISTARSTVA GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA**  
**UREĐENJA**  
ZA RAZDOBLJE 2012 - 2014

Prema Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (NN 150/11), djelokrug rada Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja obuhvaća poslove koji se odnose na zaštitu i očuvanje prostora u skladu s politikom održivog razvitka Republike Hrvatske.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: prostorno uređenje Republike Hrvatske i usklađivanje prostornoga razvitka, planiranje, korištenje i zaštitu prostora, ostvarivanje međunarodne suradnje u prostornom uređenju, inspekcijske poslove prostornoga uređenja; informacijski sustav o prostoru, praćenje stanja u prostoru i provedbu dokumenata prostornoga uređenja Republike Hrvatske, lokacijske dozvole, surađuje u izradi dokumenata prostornoga uređenja županija, gradova i općina radi osiguravanja uvjeta za gospodarenje, zaštitu i upravljanje prostorom i usklađivanja djelovanja tijela državne uprave koja sudjeluju u izradi, donošenju i provedbi dokumenata prostornoga uređenja, osiguravanje uvjeta za razvitak i unapređenje poslovanja pravnih i fizičkih osoba iz područja prostornoga uređenja, uređenje naselja, te uređenje i korištenje građevinskoga zemljišta; upravne i druge poslove koji se odnose na graditeljstvo, prostorno uređenje i stanovanje, te sudjeluje u pripremi i provođenju programa iz fondova Europske unije i drugih oblika međunarodne pomoći iz ovih područja; upravne i druge poslove koji se odnose na utvrđivanje uvjeta za projektiranje i gradnju građevina; građevne i uporabne dozvole, korištenje, održavanje i uklanjanje građevine, inspekcijske poslove gradnje; upravne i druge poslove koji se odnose na djelovanje instrumenata i mjera gospodarske politike na razvitak projektantskih usluga u graditeljstvu i graditeljskih usluga; poslovanje pravnih i fizičkih osoba iz područja graditeljstva, Hrvatske komore arhitekata i inženjera u graditeljstvu te drugih inženjera koji sudjeluju u gradnji; praćenje i analiziranje kvalitete građevinskih i projektantskih usluga u graditeljstvu; stanovanje, politiku stanovanja, gradnju stanova i naselja; realizaciju posebnih programa Vlade Republike Hrvatske u stanogradnji; politiku, praćenje i unapređivanje stanja u komunalnom gospodarstvu, ostvarivanje međunarodne suradnje u graditeljstvu i stanovanju.

Ministarstvo obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije u područjima iz njegove nadležnosti.

U nadležnosti ovog Ministarstva je nadzor nad poslovanjem

- Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama
- Državne geodetske uprave

## Okolina rada Ministarstva

Proces određivanja strateških i srednjoročnih ciljeva Ministarstva, jednako kao i prilagođavanje postojećih odnosno uvođenje novih funkcija koje trebaju poslužiti njihovom ostvarenju, u bitnoj mjeri je određen složenošću okoline u kojoj djeluje.

Okolina rada MGIPU determinirana je, s jedne strane, procesom ulaska u Europsku uniju gdje postoje jasno definirani standardi, dok, s druge strane, postoji jednako tako veliki broj međunarodnih akata drugih međunarodnih organizacija koji zahtijevaju učinkovito i djelotvorno ministarstvo. Proces priključivanja EU ima dugoročan i uglavnom pozitivan učinak čiji će intenzitet s protekom vremena rasti pa stoga izrazito zabrinjava činjenica da za obavljanje sve zahtjevnijih zadaća Ministarstvo nije u mogućnosti zaposliti adekvatan kadar osobito u pojedinim strukama. Procjena je da će intenzitet tog faktora tijekom vremena još više rasti.

Bitan faktor koji utječe na rad Ministarstva je i politika decentralizacije i dekoncentracije (jačanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, priprema institucija za regionalni razvoj, uvođenje statističkih regija prema NUTS metodologiji, itd.).

Uz to, stupanje na snagu novih zakona, donošenje jasnih i provedivih propisa te kontinuirani proces usklađivanja propisa s pravnom stečevinom EU postavlja pred Ministarstvo zahtjeve u fazi provedbe i njenog nadzora.

U aktualnom trenutku nezaobilazno je i stanje recesije te uvođenje mjera za njezino ublažavanje koje imaju direktan i indirektan utjecaj na rad Ministarstva.

Strateškim planom Ministarstva definirani su srednjoročni ciljevi za slijedeće tri godine i načini njihovih ostvarenja, sa adekvatnim kvantitativnim pokazateljima iz kojih je vidljivo da određeni načini ostvarenja predstavljaju većinom kontinuirane zadatke i identificirani su kao temeljne funkcije za ostvarenje zadanih ciljeva. Isti se proračunski mogu pratiti kroz alokaciju sredstava za financiranje „hladnog pogona“ odnosno plaća za zaposlene i ostalih pripadajućih rashoda.

## Vizija

Ministarstvo je donijelo **Izjavu o viziji** koja glasi: „**Održivi razvitak Republike Hrvatske kroz učinkovitu brigu za zaštitu i očuvanje prostora**“.

## Misija

Isto tako donijelo je i **Izjavu o misiji** koja glasi: „**Misija Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja je stvaranje uvjeta za učinkovito, ekonomično i svrhovito upravljanje prostorom, poboljšavanje informiranosti i podizanje svijesti građana o potrebi očuvanja prostora u kojem žive, te unapređenje stanja u području stanovanja i graditeljstva.**“

## Ciljevi

**Opći cilj 1.** Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora

**Posebni cilj 1.1.** Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje

**Posebni cilj 1.2.** Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja prostornih planova

**Posebni cilj 1.3.** Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru

**Posebni cilj 1.4.** Povećati ažurnost prostornih podataka

**Posebni cilj 1.5.** Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju

**Posebni cilj 1.6.** Uspostava Hrvatske nacionalne infrastrukture prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportala

**Posebni cilj 1.7.** Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju

**Opći cilj 2.** Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja

**Posebni cilj 2.1.** Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina

**Posebni cilj 2.2.** Unaprijediti zakonitost i kvalitetu građenja

**Posebni cilj 2.3.** Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost

**Posebni cilj 2.4.** Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava – intenziviranje društveno poticanje stanogradnje

**Posebni cilj 2.5.** Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava

**Posebni cilj 2.6.** Poticati stambeno zbrinjavanje kroz državna jamstva i subvencionirane stambene kredite

**Opći cilj 3.** Energetska učinkovitost

**Posebni cilj 3.1.** Stvaranje i kontinuirano unaprjeđenje zakonodavno – regulativnog okvira za energetska učinkovitost

**Poseban cilj 3.2.** Poticati obnovu postojećeg fonda zgrada i to stambenih, stambenih javne namjene te nestambenih zgrada u komercijalnom uslužnom sektoru

**Posebni cilj 3.3.** Osigurati snažne administrativne kapacitete usmjerene na provedbu Nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti

**Posebni cilj 3.4.** Osigurati stalnu financijsku potporu za provedbu za provedbu mjera predviđenih Nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti

**Posebni cilj 3.5.** Sustavno i kontinuirano praćenje provedbe i ocjena ostvarenih ušteda

Opći ciljevi MPUIG proizlaze iz strateških ciljeva RH u zaštiti okoliša i prostornom razvoju definiranim u relevantnim strateškim dokumentima:

- Strategija prostornog uređenja Republike Hrvatske
- Program prostornog uređenja Republike Hrvatske
- Zakon o prostornom planiranju i gradnji

## Opći cilj 1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora

Ciljevi u Strategiji prostornog uređenja su prostorno uravnotežena mreža općina te velikih, srednjih i manjih gradova, očuvanje bogatstva i raznolikosti prirodnih resursa od kojih su mnoge rijetkost u europskim mjerilima (prirodne šume, nezagađena poljodjeljska tla, znatne zalihe kvalitetne pitke vode), očuvani prostor i velikim dijelom kvalitetan okoliš sa 10,3% površina prirode pod zaštitom te bogata graditeljska baština svjetske vrijednosti.

Prostornim uređenjem osigurava se gospodarenje, zaštita i upravljanje prostorom Republike Hrvatske kao osobito vrijednim i ograničenim nacionalnim dobrom. Prostorno uređenje obuhvaća mjere za ostvarivanje sustava prostornog uređenja te izradu i provođenje dokumenata prostornog uređenja. Gospodarenjem, zaštitom i upravljanjem prostorom ostvaruju se uvjeti za društveni i gospodarski razvoj, zaštitu okoliša, racionalno korištenje prirodnih i povijesnih dobara na načelu integralnog pristupa u planiranju prostora. Integralni pristup u planiranju prostora obuhvaća naročito: - poznavanje, provjeru i ocjenu mogućnosti razvoja u prostoru, - izradu dokumenata prostornog uređenja, - praćenje provedbe dokumenata prostornog uređenja.

Prostorno uređenje temelji se na načelima:

- ravnomjernoga, gospodarskoga, društvenog i kulturnog razvoja prostora Države, uz njegovanje i razvijanje regionalnih prostornih osobitosti,
- održivog razvoja i racionalnog korištenja i zaštite prostora,
- zaštite integralnih vrijednosti prostora i zaštite i unapređenja stanja okoliša,
- zaštite spomenika kulture i osobito vrijednih dijelova prirode,
- osiguranja boljih uvjeta života,
- usuglašavanja interesa korisnika prostora i prioriteta djelovanja u prostoru,
- usuglašenosti prostornog uređenja pojedinih dijelova prostora Države,
- povezivanja prostora Države s europskim prostornim ustrojem,
- javnosti i slobodnog pristupa podacima i dokumentima značajnim za prostorno uređenje u skladu s ovim i drugim posebnim propisima,
- uspostavljanja sustava informacija o prostoru u svrhu planiranja, korištenja i zaštite prostora.

Dokumentima prostornog uređenja određuje se svrhovita organizacija, korištenje i namjena prostora te mjerila i smjernice za uređenje i zaštitu prostora Države, županija, Grada Zagreba, općina i gradova.

## Posebni cilj 1.1. Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje

Prostorno uređenje temelji se na sveobuhvatnoj prirodi prostornog planiranja u odnosu na planiranje pojedinih gospodarskih područja, uvažavanju opće prihvaćenih načela zaštite prostora, znanstvenih i stručnih spoznaja te najbolje međunarodne prakse u području prostornog uređenja i zahtjeva za održiv i uravnotežen razvoj. Izazovi u daljnjem djelovanju Ministarstva u kontekstu uključivanja Republike Hrvatske u EU, unapređenje informacija i podataka o prostoru te pojačane aktivnosti u okolnostima koje proizlaze iz snažnog pritiska na najvrednije prostore RH (obalno područje) nužno zahtijeva jačanje suradnje Ministarstva i jedinica lokalne samouprave.

### Način ostvarenja postavljenog cilja:

#### 1.1.1 Unaprjeđenje dokumenata prostornog uređenja državne razine, te podrška pri izradi i nadzoru dokumenata prostornog uređenja regionalne i lokalne razine

Unaprjeđenje stanja dokumenata prostornog uređenja kroz izradu i donošenje tih dokumenata temeljna je pretpostavka za održivo prostorno uređenje, posebno kada je riječ o dokumentima na razini države (donosi ih Hrvatski sabor) jer se tim planovima određuju veliki nacionalni sustavi, a također su osnova za daljnje planiranje na županijskoj i lokalnoj razini. To je kontinuirani proces koji se obavlja od donošenja Zakona o prostornom uređenju 1994. godine. Nositelj te aktivnosti je Zavod za prostorno planiranje ministarstva, a sudjeluju i Županijski zavodi za prostorno uređenje, planerske institucije te nadležna tijela državne uprave.

U narednom periodu planira se izraditi novi strateški dokument koji će definirati preduvjete za održivo prostorno uređenje Republike Hrvatske, a temeljiti će se, pored ostalog, na Izvješću o stanju u prostoru. Tijekom 2010. započela je analiza stanja za izradu nove Strategije prostornog razvoja RH, koja je do sada izrađena 10%. Daljnja izrada se odvija tijekom 2011. (30%) i 2012. (90%), a završetak je planiran 2013. godine (100%). Kao prateći dokument Strategije prostornog razvoja, u posljednjoj fazi izrade planira se priprema Programa prostornog uređenja, i to 30% tijekom 2012., 50% u 2013., a završetak 2014 (100%).

Izrada prostornih planova na lokalnoj razini jedan je od temeljnih uvjeta za održivo prostorno uređenje zemlje. Stoga je ministarstvo još od 2004. godine kontinuirano osiguravalo sredstva u Državnom proračunu za pomoć jedinicama lokalne samouprave. Zaključno sa 2010. godinom ta je pomoć dodijeljena za 281 zahtjeva jedinica lokalne samouprave (JLS: općine i gradovi). Za svih 556 JLS izrađeni su PPU pa se u slijedećem razdoblju planira osiguravati financijsku pomoć za izradu njihovih izmjena i/ili dopuna i to samo u gospodarski slabije razvijenim JLS temeljem njihovog zahtjeva, a u skladu s kriterijima.

Pripremanje materijala i sudjelovanje u radu Savjeta prostornog uređenja uvjet je da Savjet može obavljati poslove davanja mišljenja i ocjena na Prostorne planove Nacionalnih parkova i Parkova prirode, prijedloge unapređivanja Zakona i propisa iz djelokruga rada Ministarstva i druge poslove koji su u Programu rada Ministarstva i Programu Vlade Republike Hrvatske za područje prostornog uređenja (praćenje procesa u prostoru, predlaganje usmjerenja politike prostornog uređenja RH usklađene s europskim načelima, unapređenje metodologije izrade prostornih planova, te predlaganje kriterija).

### **1.1.2 Suglasnost na dokumente prostornog uređenja regionalne razine i lokalne razine u ZOP-u**

Ministarstvo izdaje suglasnost na prostorne planove županija i sve prostorne planove uređenja općine i grada (urbanistički planovi uređenja i detaljni planovi uređenja za područje ZOP-a. Stoga je u idućem razdoblju vrlo važno kontinuirano održavati postotak obrađenih dokumenata u odnosu na zahtjeve (100%).

Naveden način ostvarenja, iako nema dodatnih financijskih ulaganja, izdvojen je iz razloga njegove važnosti za funkcioniranje cijelog sustava.

### **1.1.3 Licenciranje za poslove prostornog uređenja**

Ministarstvo izdaje suglasnosti fizičkim i pravnim osobama za izradu prostornih planova.

Jedan od načina poboljšanja preduvjeta za održivo prostorno uređenje je i količina osposobljenih fizičkih i pravnih osoba za izradu prostornih planova, za čiji je rad potrebna licenca Ministarstva.

### **1.1.4 Izdavanje lokacijskih dozvola za građevine prema posebnom propisu**

U nadležnosti Ministarstva je izdavanje lokacijskih dozvola za građevine i zahvate propisane Uredbom o određivanju zahvata u prostoru i građevina za koje Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva izdaje lokacijsku i/ili građevinsku dozvolu, a odnosi se i na zahvate u prostoru i građevine za koje je posebnim propisom određena obveza utvrđivanja objedinjenih uvjeta zaštite okoliša.

Planira se povećanje postotka riješenosti zaprimljenih predmeta u iduće tri godine sa sadašnjih 65% na 90%.

### **1.1.5 Unaprjeđenje informacijskog sustava prostornog uređenja**

ISPU uspostavlja Ministarstvo od 2004. godine za potrebe trajnog praćenja stanja u području prostornog uređenja i izrade Izvješća o stanju u prostoru, sa svrhom cjelovitog upravljanja zaštitom prostora, te izrade i praćenja provedbe Strategije prostornog razvoja i Programa prostornog uređenja Republike Hrvatske i drugih dokumenata prostornog uređenja. ISPU sadrži registre podataka o prostoru i druge registre podataka i informacija u vezi s prostornim uređenjem, a osobito (1) sadrži podatke i informacije o stvarnom korištenju zemljišta i listu prostornih pokazatelja, (2) osnovnoj namjeni prostora/površina određenoj u dokumentima prostornog uređenja, (3) uvjetima i ograničenjima korištenja prostora utvrđenih prostornim planovima, (4) javnoj, komunalnoj i drugoj infrastrukturi, (5) upravnim i drugim aktima nadležnih tijela donesenim u svrhu provedbe dokumenata prostornog uređenja, (6) planovima i programima u izradi ili donesenim u svrhu zaštite prostora. ISPU se vodi kao distributivni informacijski sustav sastavljen od većeg broja dislociranih, međusobno usklađenih i povezanih informacijskih sustava tematskih područja, a za to se određuju nadležni referentni centri u županijama.

Proteklih godina izrađen je GIS Prostornih planova Jadranske Hrvatske, koji je tijekom 2010. god. (prema usvojenom modelu) proširen na cijelo područje Republike Hrvatske (GIS PP-RH). Daljnje aktivnosti na ostvarenju cilja su uspostava višeg stupnja korisničkih mogućnosti i proširenje prostorno planskih pokazatelja tijekom 2012. i 2013. godine. GIS PP-RH sadržava slijedeće dokumente prostornog

uređenja: PPŽ, PPU JLS G/O, PPPPO za NP i PP, GUP i UPU većih gradova. U kasnijim razdobljima (2013. i 2014.) sustav će se proširivati i drugim sadržajima prostornog uređenja (Izvješća o stanju u prostoru, zahvati u prostoru državnog značenja, provođenje dokumenata prostornog uređenja i dr.). Trend povećanja postotaka proširenja podataka GIS-a prostornim planovima i relevantnim podacima pratit će se temeljem sljedećih pokazatelja (2012-80%, 2013-90% i 2014. 100%). Konačni cilj razvoja ovoga sustava je objedinjavanje svih mjerodavnih podataka u jedinstvenu, usklađenu, homogeniziranu i ažurnu GIS bazu podataka (povezanu s izvornim bazama GIS-a županijskih Zavoda za prostorno uređenje), koja će biti brzo i razumljivo dostupna kroz složeno GIS sučelje. Njeni ovlašteni korisnici biti će sve službe MZOPUG-a, mjerodavna tijela javne vlasti i znanstvene i stručne institucije.

## MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.1 Poboľšati preduvjete za održivo prostorno uređenje							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2012.)	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)
1.1.1 Unaprijeđenje dokumenata prostornog uređenja državne razine, te podrška pri izradi i nadzoru dokumenata prostornog uređenja lokalne razine	1.1.1.1 Povećanje postotka izrade Strategije prostornog razvoja RH i Programa prostornog uređenja RH	Strateški dokument koji će definirati preduvjete za održivo prostorno uređenje. Tijekom 2010. je započela analiza stanja za izradu nove Strategije prostornog uređenja RH. Izrada se planira tijekom 2011. i 2012., a završetak 2013. godine.	%	10	MGIPU	90	100	
	1.1.1.2 Povećanje postotka izrade prostornih planova područja posebnih obilježja	Koordinacija izrade prostornih planova područja posebnih obilježja NP/PP i ostali.	%	0	MGIPU	70	80	100
	1.1.1.3 Povećanje postotka izrađenosti dokumenta prostornog uređenja lokalne razine za koje je dana financijska pomoć.	Financijska pomoć pri izradi i dovršenju prostornih planova lokalne razine.	%	30	MGIPU	66	80	100
	1.1.1.4 Mišljenja i preporuke Savjeta prostornog uređenja na sve razine dokumenata prostornog uređenja.	Pripremanje materijala i sudjelovanje u radu Savjeta prostornog uređenja	%	0	MGIPU	100	100	100
1.1.2 Suglasnost na dokumente prostornog uređenja regionalne razine i lokalne razine u ZOP-u	1.1.2.1 Održavanje kontinuiteta obrađenih dokumenata u odnosu na zahtjeve.	Ministarstvo izdaje suglasnost na prostorne planove županija i sve prostorne planove uređenja općine i grada (urbanistički planovi uređenja i detaljni planovi uređenja za područje ZOP-a.	%	100	MGIPU	100	100	100
1.1.3 Licenciranje za poslove prostornog uređenja	1.1.3.1 Održavanje kontinuiteta obrađenih zahtjeva.	Ministarstvo izdaje suglasnosti za fizičke i pravne osobe za izradu prostornih planova.	%	100	MGIPU	100	100	100
1.1.4 Izdavanje lokacijskih dozvola za građevine prema posebnom propisu	1.1.4.1 Održavanje kontinuiteta riješenosti zaprimljenih predmeta	U nadležnosti Ministarstva je izdavanje lokacijskih dozvola za građevine prema posebnom propisu.	%	65	MGIPU	90	90	90
1.1.5 Unaprijeđenje informacijskog sustava prostornog uređenja	1.1.5.1 Povećanje postotka proširenja podataka GIS-a prostornim planovima i relevantnim podacima	Kordinacija uspostave informacijskog sustava prostornog uređenja RH (GIS).	%	50	MGIPU	90	100	

## Posebni cilj 1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata uređenja

Ministarstvo konstantno ulaže napore za unaprijeđenje zakonitosti izrade i donošenja, te provođenja prostornih planova inspekcijskim nadzorima urbanističke inspekcije u funkciji zaštite prostora i održivog razvoja.

Urbanistička inspekcija Ministarstva provodi inspekcijski nadzor nad općim i pojedinačnim aktima, te uvjetima rada nadziranih osoba ovlaštenih za izradu dokumenata prostornog uređenja. Obzirom na zahtjevnost sustava prostornog uređenja i složenost postupka donošenja odluka, rad urbanističke inspekcije usmjeren je na preventivno djelovanje u postupku izrade prostornih planova, i na nadzor već donesenih prostornih planova.

Postupanje urbanističke inspekcije razvija se osobito od 2004. godine donošenjem propisa, kojima se zaštićuju područja od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, kao što su zaštićeno obalno područje mora, zaštićene prirodne vrijednosti i kulturno povijesne cjeline.

### Način ostvarenja postavljenog cilja:

#### 1.2.1. Uspostava sustava za izradu dozvola na području RH

Ministarstvo planira napraviti bazu podataka i aplikaciju za izdavanje dozvola i drugih akata. Aplikacije će se kao obveza uvesti po svim županijama i JLS početkom 2013. godine. Aplikacija će također nuditi jednoobraznost i transparentnost podataka, kontrolu postupaka te moguće pogreške u postupcima izdavanja dozvola. Istovremeno će omogućavati filtriranje postupaka u bazi kao što su nezakonite radnje, usporavanje ili blokiranje izdavanja dozvola.

#### 1.2.2. Edukacija po županijama

Za učinkovito korištenje aplikacije za izradu dozvola neophodna je edukacija službenika po svim županijama i gradovima nadležnim za izdavanje dozvola.

Ministarstvo će u idućem periodu, raditi na provedbi Akcijskog plana o obrazovanju službenika za potrebe na izradi dozvola, te u tu svrhu provoditi savjetodavne aktivnosti poglavito za one funkcionalnosti koje će se tek uvoditi.

Ministarstvo će imati bazu podataka svih zahvata u prostoru koji će biti dostupni svim zainteresiranim državnim tijelima.

#### 1.2.3. Nadzor zakonitosti rada

Osnovni problem upravnog postupanja proizlazi iz složenosti provođenja postupka, nemogućnosti kvalitetnog praćenja istog, te dugotrajnosti takvih postupaka. Moguća rješenja s jasnim ciljem povećanja učinkovitosti i brzine upravnog postupanja, proizlaze iz potreba da se u postupku koriste dostignuća informacijsko-komunikacijske tehnologije, kao i da se predvide novi oblici upravnog postupanja.

Unapređenje rada upravnog nadzora provodi se nad radom i aktima prvostupanjskih tijela nadležnih za rješavanje u području prostornog uređenja, graditeljstva,

komunalnog gospodarstva te u poduzimanju mjera u svrhu otklanjanja nezakonitosti i nepravilnosti utvrđenih u upravnom nadzoru.

Pratit će se povećanjem broja riješenih predmeta u odnosu na broj predmeta u rješavanju u iduće tri godine.

#### **1.2.4 Provođenje sustavnih nadzora zakonitosti izrade i donošenja prostornih planova te nadzora zakonitosti akata kojima se odobravaju zahvati u prostoru i druga prava za prostorno uređenje**

U razdoblju 2012-2014. urbanistička inspekcija će postavljati cilj ostvariti jačanjem kapaciteta i nadzorom ovlaštenih osoba za izradu prostornih planova u svrhu zakonitosti izrade prostornih planova.

Povećanjem ukupnog broja inspekcijskih nadzora doprinijet će se učinkovitoj provedbi zakonskih propisa i dokumenata u području prostornog uređenja, a osobito zaštitu javnog interesa razgraničenjem prostora za različite javne namjene.

Provedba inspekcijskog nadzora nad zakonitošću rada pravnih osoba ovlaštenih za izradu dokumenata prostornog uređenja i drugih stručnih poslova prostornog uređenja, ovlaštenih arhitekata koji samostalno obavljaju stručne poslove prostornog planiranja kao i inspekcijski nadzor nad tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja su ustrojena za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja (zavodi za prostorno uređenje županija, odnosno Grada Zagreba, velikih gradova), doprinijet će većoj pravnoj sigurnosti pravnih i fizičkih osoba radi zaštite njihova interesa.

#### **1.2.5 Provođenje sustavnih nadzora pravnih osoba i ovlaštenih arhitekata koji obavljaju stručne poslove prostornog uređenja**

Provedba inspekcijskog nadzora nad zakonitošću rada pravnih osoba osnovanih i ovlaštenih za izradu dokumenata prostornog uređenja i drugih stručnih poslova prostornog uređenja te ovlaštenih arhitekata koji samostalno obavljaju stručne poslove prostornog planiranja, te nadzor nad tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja su ustrojena, odnosno osnovana za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja (zavodi za prostorno uređenje županija, odnosno Grada Zagreba, velikih gradova, u dijelu koji se odnosi na izradu i praćenje provedbe dokumenata prostornog uređenja, doprinijet će većoj pravnoj sigurnosti u odnosu na zakonitost prostornih planova i posljedica na pravne i fizičke osobe, koje proizlaze iz prostornih planova radi zaštite njihova interesa.

#### **1.2.6 Unaprjeđenje praćenja upravnog postupanja i donošenja rješenja**

Upravno postupanje mora biti ugrađeno u opća načela, koja su zajednička u svakoj državi članici Europske unije. Ta načela uglavnom se tiču obveza javnopravnih tijela da štite prava građana. Ne postoji nova, efikasna, odgovorna i učinkovita javna uprava u službi građana bez zakona koji će omogućiti učinkovit, ekonomičan i transparentan upravni postupak. Osnovni problem upravnog postupanja proizlazi iz složenosti provođenja postupka, nemogućnosti kvalitetnog praćenja istog, te dugotrajnosti takvih postupaka. Moguća rješenja s jasnim ciljem povećanja učinkovitosti i brzine upravnog postupanja, proizlaze iz potreba da se u postupku koriste dostignuća informacijsko-komunikacijske tehnologije, kao i da se predvide novi oblici upravnog postupanja.

Unapređenje rada upravnog nadzora i postupanja po zaprimljenim žalbama stranaka, te izdavanje drugostupanjskih rješenja (nadzor akata) pratit će se povećanjem postotka broja riješenih predmeta u odnosu na broj predmeta u rješavanju sa sadašnjih 80% na 90% u iduće tri godine. Osim toga, unaprijedit će se nadzor rada prvostupanjskih tijela povećanjem odlazaka na teren sa sadašnjih 10 odlazaka na 25 odlazaka u iduće tri godine.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2012.)	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)
1.2.1. Uspostava sustava za izradu dozvola na području RH	1.2.1.1 Postotak izrađenosti aplikacije	Izrada aplikacije za centralizirani sustav izrade dozvola za područje RH	%	0	MGIPU	80	100	
1.2.2. Edukacija po županijama	1.2.2.1 Povećanje broja educiranih državnih službenika	Ministarstvo sudjeluje u organizaciji provođenju edukacije državnih službenika	%	0	MGIPU	50	100	
1.2.3. Nadzor zakonitosti rada	1.2.3.1 Smanjen broj nezakonito izdanih akata	Nadziranje zakonitosti rada i otklanjanje nepravilnosti	%	0	MGIPU	50	100	
1.2.4. Provođenje sustavnih nadzora zakonitosti izrade i donošenja prostornih planova, te nadzor zakonitosti akata kojima se odobravaju zahvati u prostoru i druga prava za prostorno uređenje	1.2.4.1 Povećanje broja planiranih inspekcijskih i upravnih nadzora nad izdanim općim i pojedinačnim aktima prostornog uređenja	Zakonitost postupka izrade i donošenja prostornih planova osigurava propisani sadržaj i postupak donošenja prostornih planova te zaštitu prostora, te zakonitost akata na temelju kojih se osniva pravo zahvata u prostoru	broj	200	MGIPU	250	300	350
1.2.5. Provođenje sustavnih nadzora pravnih osoba i ovlaštenih arhitekata koji obavljaju stručne poslove prostornog uređenja	1.2.5.1 Povećanje broja pravnih osoba i ovlaštenih arhitekata usklađenih s propisima o prostornom uređenju	Ispunjavanje uvjeta za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja osigurava kvalitetu izrade prostornih planova	broj	10	MGIPU	20	30	35
1.2.6 Unaprjeđenje praćenja upravnog postupanja i donošenja rješenja	1.2.6.1. Povećanje postotka riješenih predmeta u odnosu na broj predmeta u rješavanju	Upravni nadzor i postupanje po zaprimljenim žalbama stranaka, te izdavanje drugostupanjskih rješenja (Nadzor akata).	%	80	MGIPU	83	86	90
	1.2.6.2 Povećanje broja odlazaka na teren	Nadzor rada prvostupanjskih tijela	Broj	10	MGIPU	15	20	25

### Posebni cilj 1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru

Povećanje usklađenosti katastarskih i prostornih podataka u službenim registrima sa stanjem na terenu i osiguranje servisa svim korisnicima omogućuje učinkovitije korištenje podataka o kojima skrbi Državna geodetska uprava sa svojim Područnim uredima i Ispostavama te fizičkim i pravnim osobama koje su ovlaštene za poslove državne izmjere i katastra nekretnina, uz ažurno usklađivanje sa pozitivnim zakonskim propisima su u funkciji učinkovite zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom.

#### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

##### 1.3.1. Nadogradnja jedinstvenog elektroničkog servisa svim korisnicima

Putem Servisa Vlade Republike Hrvatske HITRO-HR Državna geodetska uprava je među prvima osigurala elektronički servis alfanumeričkih podataka E-Katastar svim korisnicima za alfanumeričke podatke za cijelo područje Republike Hrvatske. Od inicijalne uspostave pa do sada potrebno je zbog sve većeg korištenja istih podatka nadograditi raspoložive sadržaje i pružiti što više podataka korisnicima servisa. Nadogradnjom alfanumeričkih podataka sa grafičkim podacima katastra postupno u razdoblju 2012 do 2014. godine uspostaviti će se jedinstveni elektronički servis katastra i to po godinama; (2012-50%, 2013-75%, 2014-95%). Osiguranjem jedinstvenog elektroničkog servisa Državna geodetska uprava će osigurati uvjete za povećanje učinkovitosti u pružanju servisa kao i mjerenje učinkovitosti.

##### 1.3.2. Sustavna obnova katastra i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije K.O.

U Republici Hrvatskoj se još koriste podaci katastra koji se održavaju na podlogama iz vremena Austro-ugarske monarhije (XIX stoljeće porezni katastar), koji je u prethodnom sustavu dekadama zanemarivan i zapostavljan. Uvođenjem katastara nekretnina Državna geodetska uprava je pokretanjem katastarskim izmjerama i tehničkim reambulacijama na ključnim područjima, kao i pojedinačnim postupcima preoblikovanja započela sa sustavnim podizanjem kvalitete točnog, pouzdanog i ažurnog katastra nekretnina. Za provođenje ovih aktivnosti Državna geodetska uprava koristi osim sredstava proračuna sredstva TDU, JRS, JLS i javnih sustava za sufinanciranje planiranih prioritetnih izmjera sukladno planovima potreba Državne geodetske uprave, TDU, JRS, JLS i javnih sustava. Proces obnove katastra i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije u prosjeku traje 2 do 3 godine i dovršena je na 105 katastarskih općina. Sada je u postupku taj proces na 145 lokacija od kojih planiramo do 2014. godine dovršiti 220 i to ( 2012-135, 2013-185, 2014-220).

##### 1.3.3. Redovito provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima koji se vode u katastarskim uredima

Neažurni, nepouzdana i neusklađeni podaci u katastru otežavaju provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima, što je rezultat rješavanja 90% u odnosu na zaprimljeno. Provođenjem sustavnih katastarskih izmjera podiže se ažurnost, pouzdanost i usklađenost katastarskih podataka. U periodu do 2014. godine planiramo postotak riješenosti povećati na 97%, odnosno povećati za 2% u

2012. i 3% u 2013. godini. Povećanjem učinkovitosti u provođenju promjena u katastarskom operatu i drugim registrima koji se vode u katastarskim uredima će se doprinijeti na učinkovitost zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
<b>Opći cilj</b>	<b>1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora</b>							
<b>Posebni cilj</b>	<b>1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru</b>							
<b>Načini ostvarenja</b>	<b>Pokazatelj rezultata (output)</b>	<b>Definicija</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Izvor</b>	<b>Ciljana vrijednost (2012.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2013.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2014.)</b>
1.3.1 Nadogradnja jedinstvenog elektroničkog servisa svim korisnicima	1.3.1.1 Povećanjem nadogradnje jedinstvenog elektroničkog servisa utjecati će se na smanjenje broja stranaka	Uspostavom jedinstvenog elektroničkog servisa omogućiti će se korisnicima dobivanje svih relevantnih podataka na jednom mjestu	%	0	DGU	50	75	95
1.3.2 Sustavna obnova katastra i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije K.O.	1.3.2.1 Povećanje broja dovršenih obnova K.O.	Obnovom katastra i (ZK) podići će se kvaliteta, točnost, pouzdanost i ažurnost podataka	broj	85	DGU	135	185	220
1.3.3 Redovito provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima koji se vode u katastarskim uredima	1.3.3.1. Povećanje efikasnosti u provođenju promjena	Povećanjem efikasnosti povećati će se kapacitet provođenja promjena	%	90	DGU	94	97	97

## Posebni cilj 1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka

Ažurirani podatci državne izmjere i službenih državnih prostornih podloga u funkciji su učinkovite zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom. Ažurni katastarski podaci i prostorni podaci su osnovna pretpostavka za efikasan gospodarski razvoj, kvalitetno i učinkovito funkcioniranje tržišta nekretnina i provedbu kapitalnih i infrastrukturnih projekata države. Ažuran katastar u zajednici sa zemljišnim knjigama doprinosi uspostavi pravne države i vladavini prava.

Bez ažurnog i pouzdanog katastra postoji rizik suočavanja s trajnim problemom funkcioniranja tržišta nekretnina, provedbe kapitalnih i infrastrukturnih projekata države kao i stvaranja nepovjerenja građana u funkcioniranje pravne države.

### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

#### 1.4.1. Izgradnja prve faze integriranog sustava zemljišne administracije (ZIS)

Uspostava funkcionalnosti, uredskog/ZK poslovanja, održavanja alfanumeričkih (harmoniziranih i neharmoniziranih) podataka i osnovne funkcionalnosti održavanja grafike na pilot lokacijama (Požega i Zadar), dva katastarska/ZK ureda realizirat će se prva faza do kraja 2011. godine. Na tim lokacijama će se isto uspostaviti, testirati i biti podloga za razvoj i nadogradnju ZIS-a u drugoj fazi, koja će se započeti u 2.½ 2011. godine. Državna geodetska uprava i Ministarstvo pravosuđa su zajednički pokrenuli uspostavu ZIS-a. Uspostava ZIS-a nam omogućava konzistenciju podataka obaju registara, promptno obavještanje o promjenama što u konačnici doprinosi ažurnoj i kvalitetnoj evidenciji o nekretninama u RH.

#### 1.4.2. Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije

Daljnji razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije obuhvaća uspostavu funkcionalnosti, naprednog održavanja grafike i one-stop-shopa, migraciju podataka iz postojećih baza u ZIS, te širenja korištenja ZIS-a na sve ostale urede sukladno planu, tj obuhvatiti implementaciju iste na 35 lokacija u 2012. godini sa implementacijom na preostalih 50 lokacija do konca 2013. godine i 27 lokacija do konca 2014. godine.

#### 1.4.3. Edukacija djelatnika

Za učinkovito korištenja integriranog sustava zemljišne administracije neophodna je edukacija djelatnika. Edukacija djelatnika koji koriste ZIS će se provest u kroz tri godine, to u prvoj etapi 2011. godine će se educirati 40 djelatnika, među kojima ćemo educirati određen broj djelatnika koji će nastavno educirati ostale djelatnike unutar sustava. U 2012. godini će biti educirano još 280 djelatnika, a u 2013. godini 500 djelatnika, a u 2014. godini 80 djelatnika. U konačnici ćemo imati 900 educiranih djelatnika, što je dovoljan broj educiranih djelatnika za svih 112 katastarskih ureda i profesionalnih trenera za daljnja educiranja.

#### **1.4.4. Modernizacija SRPJ**

Državna geodetska uprava u bazi RPJ vodi podatke o sljedećim prostornim jedinicama: država, županija, grad/općinu, naselje, jedinicu mjesne samouprave, katastarsku općinu, statistički krug i centroid naselja (SRPJ), kao i pisanih podataka o prostornim jedinicama i zgradama i kućnim brojevima (adresni registar). Svi ti podaci datiraju od 2001. i kontinuirano se održavaju i provode promjene. Zbog intenzivnih promjena i potreba još veće ažurnosti RPJ planiramo do konca 2015 godine uspostaviti područne registre prostornih jedinica PRPJ u svim područnim uredima radi kontinuiranog provođenja svih prostornih promjena (granica) - podudarnost granica i dopuna pisanih podataka sa dinamikom od 4 područna ureda godišnje. Na taj način ćemo doprinijeti ostvarenju Općeg cilja.

#### **1.4.5. Obnova i dovršenje osnovnih geodetskih mreža (visinske, gravimetrijske i magnetometrijske. Održavanje operabilnosti CROPOS-a**

Državna geodetska uprava je 2008. godine pustila u službenu uporabu hrvatski pozicijski sustav - CROPOS koji omogućava određivanje koordinata satelitskim metodama i time omogućila izvođenje geodetskih radova u novom geodetskom referentnom sustavu. Obnova položajne mreže sa godišnjom dinamikom 5 obnovljenih trigonometra I reda, nastavno dovršenje gravimetrijske mreže sa godišnjom dinamikom (2011-20%, 2012-15%, 2013-15%) sa proširenjem na Galileo sustav osigurati ćemo pouzdaniji model geoida koji će integracijom u CROPOS-a omogućiti još točnija, pouzdanija i jednostavnija mjerenja u geodetsko katastarskom sustavu sa operabilnosti 24/7/365. Dovršenje magnetometrijske mreže sa dinamikom (2011-30%, 2012-5%, 2013-10% i 2014-5%) rezultirati će pouzdanim modelom za određivanje magnetske deklinacije za potrebe službene kartografije.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
<b>Opći cilj</b>	<b>1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora</b>							
<b>Posebni cilj</b>	<b>1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka</b>							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2012.)	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)
1.4.1. Izgradnja prve faze integriranog sustava zemljišne administracije (ZIS)	1.4.1.1. Izgrađena, integrirana i testirana prva faza	Izgradnjom, implementacijom i edukacijom podići će se efikasnost i ažurnost u pružanju i davanju usluga	%	0	DGU	90	95	100
1.4.2. Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije	1.4.2.1. Povećanje broja lokacija na kojima je implementiran sustav		Broj lokacija	0	DGU	35	85	112
1.4.3. Edukacija djelatnika	1.4.3.1. Povećanje postotka educiranih djelatnika		%	0	DGU	32	82	100
1.4.4. Modernizacija SRPJ	1.4.4.1. Povećanje broja lokacija sa uspostavljenim PRPJ	Povećanjem broja PRPJ omogućiti će se djelotvorniji i pouzdaniji podaci	Broj lokacija	0	DGU	8	12	16
1.4.5. Obnova i dovršenje osnovnih geodetskih mreža (visinske, gravimetrijske i magnetometrijske. Održavanje operabilnosti CROPOS-a	1.4.5.1. Povećanje broja obnovljenih trigonometara I reda	Veća funkcionalnost CROPOS-a	Broj	40	DGU	50	55	60
	1.4.5.2. Povećanje postotka izvršenih magnetometrijskih izmjera		%	60	DGU	95	100	
	1.4.5.3. Povećanje postotka gravimetrijske izmjere		%	50	DGU	85	95	100

## Posebni cilj 1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju

Državna Geodetska uprava je preuzela postojeću službenu kartografiju u analognom obliku od Vojnogeografskog instituta u Beogradu i nakon osamostaljenja Republike Hrvatske započela sa uspostavom državne službene kartografije RH. Službene državne karte su Hrvatska osnovna karta (HOK) u mjerilima 1:5.000 ili 1: 10.000, ortofoto karta u mjerilima 1:2.000, 1:5.000 i sitnijem, detaljne topografske karte (DTK) u mjerilima 1:25.000 do 1:250.000 i pregledne topografske karte (PTK) u mjerilu 1:300.000 i sitnijem. Do sada je obnovljena kartografska građa ortofoto karata, HOK-a i DTK-e koji su pohranjeni u DGU. Ubrzani gospodarski razvoj, prostorno planske potrebe drugih subjekata, provedba kapitalnih i infrastukturnih projekata potrebni su ažurni prostorni podatci, koji se mogu osigurati digitalnom Državnom službenom kartografijom.

### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

#### 1.5.1. Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka

Postojeće stanje državne službene kartografije poglavito na prostorima gdje su realizirani veći infrastrukturni projekti ne zadovoljava potrebe gospodarstva i u pojedinim segmentima je neažurno. Cilj je uspostaviti digitalnu službenu kartografiju koja će imati pouzdanost podatka o prostoru prosječne starosti od četiri godine. Kontinuiranim cikličkim snimanjima pogotovo na prioritetnim područjima i to 25% godišnje.

#### 1.5.2. Održavanje kartografskih i topografskih baza podataka.

Današnje topografske baze podataka bi se na temelju novih podataka dobivenih iz cikličkih snimanja ažurirale i strukturirale u geoinformacijskim bazama i putem geoportala omogućila dostupnost prostornih informacija (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) svim subjektima i to 25% godišnje.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
<b>Opći cilj</b>	<b>1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora</b>							
<b>Posebni cilj</b>	<b>1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju</b>							
<b>Načini ostvarenja</b>	<b>Pokazatelj rezultata (output)</b>	<b>Definicija</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Izvor</b>	<b>Ciljana vrijednost (2012.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2013.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2014.)</b>
1.5.1. Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka	1.5.1.1. Postotak snimljenog	Omogućiti što veći postotak za održavanje	%	0	DGU	50	75	100
1.5.2. Održavanje kartografskih i topografskih baza podataka	1.5.2.1. Postotak provedenog od planiranog	Povećanjem postotka održavanog i ažurnog doprinosi ostvarenju cilja	%	0	DGU	50	75	100

## Posebni cilj 1.6. Uspostava Hrvatske nacionalne infrastrukture prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportala

Uspostavljanje Hrvatskog NIPP-a prostornih podataka u funkciji implementacije efikasnog sustava prikupljanja, obrade i distribucije prostornih informacija subjekata (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) obuhvaćenih NIPP-om u skladu sa INSPIRE direktivom EU što će rezultirati učinkovitijim radom javne uprave i smanjenjem troškova poslovanja gospodarstva. Vrijeme je za suočavanje s novim izazovima. Vrijeme je da prepoznamo prilike koje se ostvaruju ulaskom u Europsku uniju i da prepoznamo sve naše potencijale za novu etapu razvitka države.

Većina subjekata (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) koriste svoje vlastite resurse za prikupljanje i obradu potrebnih prostornih podataka. Te prostorne podatke nije moguće razmjenjivati zbog različitih tehnoloških obrada pa se često jedni te isti prostorni podaci obrađuju paralelno kod više subjekata. Takvo stanje nije uređeno i učinkovito i doprinosi povećanju troškova poslovanja.

Uspostavom Hrvatske nacionalne infrastrukture prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportala će doprinijeti ostvarenju općeg cilja.

### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

#### 1.6.1. Izvršenje godišnjeg plana rada vijeća NIPP-a iskazanog kroz donošenje propisa za izgradnju i provedbu NIPP-a.

Državna geodetska uprava će osnivanjem određenih radnih skupina i osiguranjem financijskih sredstava donijeti provedbene propise za izgradnju i provedbu NIPP-a. Sve te aktivnosti se predviđaju dovršiti u cijelosti do konca 2011. godine sukladno planu uspostave NIPP-a definiranim godišnjim Planom rada Vijeća NIPP-a.

#### 1.6.2. Uspostava servisa metapodataka subjekata NIPP-a i nacionalnog geoportala

Državna geodetska uprava će propisati model servisa metapodataka kojima su obuhvaćeni 50 najvažnijih subjekata NIPP-a, te nadogradnjom geoportala sa sadašnjih 5 na 12 setova podataka izgraditi nacionalni geoportal Republike Hrvatske putem kojeg će se prostorni podaci NIPP-a povezati i distribuirati i stvoriti uvjete za javno korištenje podatka na nivou cijele Republike Hrvatske. Nastavno će izvršiti cjelovito umreženje 10 subjekata NIPP-a u nacionalni geoportal do 2014. godine, 2012-3, 2013-3 i 2014.-2.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
<b>Opći cilj</b>	<b>1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora</b>							
<b>Posebni cilj</b>	<b>1.6. Uspostava Hrvatske nacionalne infrastrukture prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportala</b>							
<b>Načini ostvarenja</b>	<b>Pokazatelj rezultata (output)</b>	<b>Definicija</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Izvor</b>	<b>Ciljana vrijednost (2012.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2013.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2014.)</b>
1.6.1. Izvršenje godišnjeg plana rad -Donošenje propisa za izgradnju i provedbu NIPP-a	1.6.1.1. Doneseni propisi	Definirani propisi jednoznačno ubrzavaju postizanje cilja	%	0	DGU	100	100	100
1.6.2. Uspostav servisa metapodataka subjekata NIPP-a i nacionalnog geoportala	1.6.2.1. Povećanje broja nadograđenih setova podataka	Ispunjenjem plana se ubrzava ostvarenje cilja	Broj	5	DGU	9	12	15
	1.6.2.2. Povećanje broja umreženih subjekata NIPP-a	Ispunjenjem plana se ubrzava ostvarenje cilja	Broj	0	DGU	5	8	10

## Posebni cilj 1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju

Donošenjem Zakona o postupanju s nezakonitim zgradama ozakonit će se dosadašnje nezakonite zgrade i uključiti u pravni sustav, evidentirati u katastarskom operatu i upisati u zemljišne knjige, što će rezultirati usklađivanjem stanja u registrima sa stanjem u naravi i posljedično može doprinijeti stvarnom povećanju tržišta nekretnina. Pri tome će se kroz pojednostavljene postupka ozakonjenja postojećih zgrada koje služe za obavljanje poljoprivrednih djelatnosti omogućiti ostvarenje nužnog preduvjeta legalnosti za podnošenje zahtjeva za poticaje i sredstva pretpripravnih fondova EU (SAPARD I IPARD), odnosno kroz postupak ozakonjenja, omogućiti će se bitno brže sređivanje stanja u vezi nezakonite gradnje. Rezultat ovih aktivnosti biti će i unapređenje stanja u katastarskom operatu i pojednostavljene i ubrzanje postupka izrade i donošenja prostornih planova lokalne i područne razine stvaranjem baze evidentiranih nezakonitih građevina i provedenih postupaka ozakonjenja.

Ulaganjem dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada u ubrzanje provedbe katastarske izmjere i obnove zemljišnih knjiga osigurat će se točni, pouzdani i ažurni podatci, povećanje prometa nekretnina kroz zemljišne knjige, smanjenje broja imovinsko-pravnih sporova, povećanje broja registriranih zgrada, povećanje komunalnih prihoda općina i gradova i sl.

### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

#### 1.7.1. Provedba rješenja o izvedenom stanju nezakonite zgrade

Osiguranjem posebnih sredstava iz dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada sufinancirati će se ubrzana provedba katastarskih izmjera što će rezultirati daljnjim povećanjem sredečnosti stanja u registrima i njihove usklađenosti sa stanjem u naravi što će rezultirati povećanjem financijskog potencijala lokalnih sredina i cjelokupne države.

Provedba postupka katastarskih izmjera bila bi 2013 godine 30 izmjera i 2014 godine 60.

#### 1.7.2. Ubrzanje provedbe katastarskih izmjera

Usvajanjem Izvanrednog programa uspostave katastra nekretnina u funkciji racionalnog upravljanja zemljištem sukladno članku 21. stavak 3. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (NN 90/2011) stvoriti će se pretpostavka za osiguranjem posebnih sredstava iz dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada kojima će se sufinancirati ubrzana provedba katastarskih izmjera i drugih mjera predviđenih Izvanrednim programom. Provedba Izvanrednog programa rezultirati će daljnjim povećanjem sredečnosti stanja u registrima (katastar i zemljišne knjige) i njihove usklađenosti sa stanjem u naravi što će rezultirati ubrzanom i sustavnom legalizacijom nezakonito izgrađenih zgrada, sređivanjem komunalnih i drugih evidencija što će u konačnici s jedne strane povećati financijski potencijal lokalnih sredina i cjelokupne države, a s druge strane ubrzati postupanja državnih tijela i smanjiti broj sudskih postupaka. Provedba Izvanrednog programa rezultirati će postupcima katastarskih izmjera i drugih iz progama koje će u 2012. godini obuhvatiti 100 katastarskih općina, u 2013. godini

daljnjih 150 katastarskih općina, u 2014. godini 165 katastarskih općina i u 2015. godini 150 katastarskih općina.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
<b>Opći cilj</b>	<b>1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora</b>							
<b>Posebni cilj</b>	<b>1.7. Poboľjšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju</b>							
<b>Naćini ostvarenja</b>	<b>Pokazatelj rezultata (output)</b>	<b>Definicija</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Izvor</b>	<b>Ciljana vrijednost (2012.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2013.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2014.)</b>
1.7.1. Provedba rješenja o izvedenom stanju nezakonite zgrade	1.7.1.1. Provedena rješenja o izvedenom stanju nezakonite zgrade	Definirani propisi jednoznaćno ubrzavaju postizanje cilja	Broj	0	DGU	25.000	75.000	150.000
1.7.2. Ubrzanje provedbe katastarskih izmjera	1.7.2.1. Povećanje broja dovršenih izmjera K.O.	Provedbom izmjera podići će se kvaliteta, toćnost, pouzdanost i aćurnost podataka u prostoru	Broj	0	DGU	0	30	60

TABLICA POKAZATELJA UČINKA (OUTCOME)								
Opći cilj		1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora						
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2012.)	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)
1.1 Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje	Povećanje postotka dovršenosti i usklađenosti dokumenata prostornog uređenja kao podloge za održivi prostorni razvoj	Donošenjem i nadzorom dokumenata prostornog uređenja stvaraju se uvjeti za svrhovito upravljanje prostorom u cilju održivog razvitka	%	70	MGIPU	75	80	82
1.2. Unaprijediti zakonitost izrade i donošenja, te provođenja akata uređenja	Povećanje postotka nadziranih prostornih planova usklađenih s propisima o prostornom uređenju	Sustavnim inspekcijskim nadzorima postiže se usklađenost rada nadziranih osoba s propisima o prostornom uređenju radi unaprjeđenja kvalitete prostornih planova i zaštite prostora	%	40	MGIPU	50	55	60
1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru	Povećan broj usklađenih podataka K.O.	Usklađeni katastarski i prostorni podaci sa stanjem u prostoru dovode de ostvarenja općeg cilja	Broj	85	DGU	135	185	220
1.4. Povećanje ažurnosti prostornih podataka	Povećanje % svih podataka	Podizanje ažurnosti, pouzdanosti i većih funkcionalnosti	%	60	DGU	95	100	100
1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju	Povećanje postotka dostupnosti digitalne kartografije korisnicima	Veća dostupnost digitalne kartografije svim korisnicima	%	0	DGU	50	75	100
1.6. Uspostava Hrvatske nacionalne infrastrukture prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportala	Broj umreženih subjekata NIPP-a	Umreženi svi subjekti doprinose ostvarenju cilja	Broj	0	DGU	5	8	10
1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju	Broj provedenih rješenja o izvedenom stanju	Provedena rješenja ubrzavaju postizanje cilja	Broj	0	DGU	25000	75000	150000

## Opći cilj 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja

Zakonom o prostornom uređenju i gradnji ostvaruju se pretpostavke za unapređenje gospodarskih, društvenih, prirodnih, kulturnih i ekoloških polazišta održivog razvitka u prostoru Republike Hrvatske kao osobito vrijednom i ograničenom nacionalnom dobru na načelu integralnog pristupa prostornom planiranju, gdje se gradnjom smatra projektiranje, građenje, uporaba i uklanjanje građevina koji se obavljaju prema odredbama ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, te prema odredbama posebnih zakona i propisa donesenih na temelju tih zakona, hrvatskih normi i pravila struke.

Ministarstvo obavlja upravne i stručne poslove u provođenju politike Vlade Republike Hrvatske u području graditeljstva, stanogradnje, stanovanja i komunalnog gospodarstva, te osigurava praćenje i analizu stanja u područjima iz svoje nadležnosti, priprema, planira i predlaže strategije, mjere i programe u cilju unaprjeđenja stanja u području stanovanja i graditeljstva.

### Posebni cilj 2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina

Regulatorni okvir kojim se uređuje područje graditeljstva i njegova uspješna primjena u praksi podrazumijeva osobito promicanje dobrog projektiranja i građenja kojima se ostvaruju sigurnosna, zdravstveno-ekološka i energetska primjerenija svojstva građevina, te izjednačavanje prava osoba smanjene pokretljivosti, a sve uz primjenu europskih načela. Cilj je osigurati sigurnost građevina i stabilnost tla na okolnom zemljištu, zaštitu života i zdravlja ljudi, okoliša i prirode te kulturnih i krajobraznih vrijednosti, zaštitu imovine, potrošača i drugih korisnika, održivu gradnju, stvaranje i održavanje dobre životne sredine koja je sociološki, funkcionalno i estetski uravnotežena, sigurna i ugodna te služi potrebama svojih korisnika. Također je važno istaknuti planiranu i kontinuiranu skrb za održavanje izgrađenog okoliša te, slobodu kretanja roba i usluga unutar zajedničkog europskoga ekonomskog prostora.

#### Način ostvarenja postavljenog cilja:

##### 2.1.1 Donošenje i provedba propisa iz područja graditeljstva

Uže područje graditeljstva uređuju propisi koji se donose temeljem Zakona o prostornom uređenju i gradnji, Zakona o građevnim proizvodima i Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji.

Donošenje regulatornog okvira graditeljstva (koje objedinjuje stručno-analitičke, upravne i normativne poslove graditeljstva te građevinarstvo kao gospodarsku djelatnost) te prijenos i primjena pravne stečevine EU u hrvatsko zakonodavstvo jedna je od glavnih zadaća Ministarstva u sektoru graditeljstva.

U nadležnosti Ministarstva je izdavanje građevinskih dozvola za građevine i zahvate propisane Uredbom o određivanju zahvata u prostoru i građevina za koje Ministarstvo izdaje lokacijsku i/ili građevinsku dozvolu, a odnosi se i na zahvate u

prostoru i građevine za koje je posebnim propisom određena obveza utvrđivanja objedinjenih uvjeta zaštite okoliša.

Cilj je Ministarstva potaknuti razvoj graditeljstva smanjenjem prosječnog broja dana potrebnog za rješavanje zahtjeva za građevinske dozvole što će biti pokazatelj da se zahtjevi za građevinske dozvole (i druge akte) podnose u sve većoj mjeri uredni i s ispravno izrađenim projektima.

### **2.1.2 Uvođenje načela održive gradnje i pristupačnost građevina**

Strategija održivog razvitka u području održivosti i pristupačnosti u gradnji odnosi se na uspostavu mehanizama koji će osigurati smanjenje nepoželjnih učinaka gradnje i ostvariti upravljanje te racionalno postupanje sa svim prirodnim resursima, a pri tome zaštititi kvalitetu života ljudi, posebice ranjivih društvenih skupina. Nacionalnom strategijom za osobe s invaliditetom zacrtane su smjernice za postupno uspostavljanje kriterija za gradnju pristupačnu osobama s invaliditetom primjenom načela Univerzalnog dizajna, izbjegavajući na taj način stvaranje novih zapreka. Uvođenjem načela održive gradnje uspostavlja se strateško opredjeljenje poticanja sudionika u gradnji i proizvođača građevnih proizvoda za proizvodnju i uporabu građevnih proizvoda primjerenih okolišu. Zahtjevom za navođenjem podataka o sadržaju opasnih tvari u građevnom proizvodu namijenjenom ugradnji u građevine unaprijediti će se mogućnosti održive gradnje i olakšati razvoj proizvoda prihvatljivih okolišu.

Strožim zahtjevima o svojstvima prostora u građevinama, svojstvima tehničkih i/ili funkcionalnih sklopova te građevnih proizvoda implementirati će se načela održivosti u gradnji. Isto će se poticati različitim instrumentima i mjerama kako bi sudionici u gradnji i proizvođači građevnih proizvoda težili održivim rješenjima za građevine, a vlasnici postojećih građevina da podignu njihovu razinu održivosti. Dodatnim zahtjevima za pristupačnost u projektiranju i izvođenju građevina cilj je unapređivanje uvjeta i načina osiguranja nesmetanog pristupa, kretanja i boravka osobama smanjene pokretljivosti, čime se također podiže njihova razina održivosti i socijalne inkluzije njihovih korisnika.

Uvođenje načela održive gradnje uključuje i ciljeve energetske učinkovitosti građevina.

### **2.1.3. Provođenje administrativnih mjera**

Ministarstvo uz suradnju na lokalnoj, regionalnoj i globalnoj razini, te unapređenje nadzora, konstantno radi na unapređenju i provedbi administrativnih mjera (dozvole, registri, mišljenja), provodi stručne ispite i druge aktivnosti ovlašćivanja u graditeljstvu, stimulira korištenje proizvoda koji su štetni za zdravlje ili okoliš.

Odbijanjem zahtjeva kojima se ne može udovoljiti odmah nakon što se to utvrdi, smanjuje se i broj dana za rješavanje zahtjeva, što se reflektira u smanjenju prosječnog broja dana potrebnog za rješavanje zahtjeva za građevinske dozvole.

Sposobnost profesionalnih osoba koje obavljaju regulirane postupke u graditeljstvu povećava se brojem izdanih ovlaštenja, suglasnosti i drugih akata (riješениh zahtjeva) kojima se istima odobrava provedba reguliranih postupaka.

#### **2.1.4 Poticanje prikupljanja i obrade podataka za primjenu propisa u užem području graditeljstva osobito za djelovanja na građevinske konstrukcije**

Normizacija i podaci kojima se preciznije određuju djelovanja na konstrukcije značajan su dio građevinske regulative i pridonose ostvarenju glavnog cilja.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2012.)	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)
2.1.1. Donošenje i provedba propisa iz područja graditeljstva	2.1.1.1 Održavanje razine postotka propisa kojima se uređuje uže područje graditeljstva koji se u jednoj godini donose/usklađuju/preispituju (s ciljem da se u roku od 3 godine cjelokupni skup propisa donese/uskladi/preispita)	Uže područje graditeljstva uređuju propisi koji se donose temeljem Zakona o prostornom uređenju i gradnji, Zakona o građevnim proizvodima i Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u protornom uređenju i gradnji	%	40%	MGIPU	40%	30%	10%
	2.1.1.2 Smanjenje postotka glavnih projekata za koje se u postupku izdavanja građevinskih dozvola utvrđuju nedostaci glede ispunjavanja propisanih zahtjeva tijekom projektiranja	Na temelju projekta koji nije izrađen u skladu s propisima ne smije se izdati građevinska dozvola, jer bi građevina bila izgrađena suprotno cilju	%	60%	MGIPU	50%	45%	40%
	2.1.1.3 Smanjenje postotka građevina za koje se tehničkim pregledom utvrđuju nedostaci glede ispunjavanja propisanih zahtjeva tijekom i neposredno po završetku građenja	Na temelju građenja koje nije provedeno u skladu s propisima ne smije se izdati uporabna dozvola, jer bi građevina bila izgrađena suprotno cilju	%	50%	MZOPU	40%	35%	30%
2.1.2. Uvođenje načela održive gradnje i pristupačnosti građevina	2.1.2.1 Postrožavanje zahtjeva o dopuštenim energetske karakteristika zgrada	Postrožavanjem zahtjeva o dopuštenim energetske karakteristika zgrada povećava se energetska efikasnost novih zgrada	%	0	MGIPU	10%	0	0
	2.1.2.2 Povećanje broja mjera kojima se potiče povećanje energetske efikasnosti u zgradarstvu	Poticajnim mjerama postiže se da vlasnici postojećih zgrada podignu njihovu energetske efikasnost	Komada	1	MGIPU	2	3	1
	2.1.2.3 Povećanje broja jednostavnih građevina ili radova za koje nije potreban akt kojim se odobrava građenje	Smanjenjem administrativnog opterećenja za odobravanje ovakvih radova potiče se energetska efikasnost zgrada	Komada	5	MGIPU	4	5	3
2.1.3. Provođenje administrativnih i fiskalnih mjera	2.1.3.1 Održavanje razine postotka osoba koje su pristupile stručnom ispitu u godini prijave	Stručnost osoba koje obavljaju poslove graditeljstva doprinosi ostvarenju cilja	%	0	MGIPU	95%	95%	95%
	2.1.3.2 Održavanje razine postotka rješavanja po zahtjevima za ovlaštenja, suglasnosti i drugih akata kojima se profesionalnim osobama odobrava provedba reguliranih postupaka, u godini podnošenja zahtjeva	Sposobnost profesionalnih osoba koje obavljaju regulirane postupke u graditeljstvu doprinosi ostvarenju cilja	%	95%	MGIPU	95%	95%	95%
	2.1.3.3 Smanjenje prosječnog broja dana (u postocima) potrebnog za rješavanje zahtjeva za građevinske dozvole	Smanjenjem prosječnog broja dana rješavanja zahtjeva za građevinske dozvole doprinosi se bržem ostvarenju cilja	%	95%	MGIPU	95%	95%	95%
2.1.4. Poticanje prikupljanja i obrade podataka za normizaciju u graditeljstvu, a osobito za djelovanja na građevinske konstrukcije	2.1.4.1 Povećanje broja skupina podataka za koje je ugovoreno trajno prikupljanje i/ili obrada	Normizacija i podaci kojima se preciznije određuju djelovanja na konstrukcije značajan su dio građevinske legislative i pridonose ostvarenju glavnog cilja	Komada	1	MGIPU	5	7	5

## Posebni cilj 2.2. Unaprijediti zakonitost i kvalitetu gradnje

Građevinski inspektori obavljaju nadzore zakonitosti i kvalitete gradnje, održavanja i uklanjanja građevina, zakonitosti rada sudionika u gradnji, nad primjenom tehničkih i drugih propisa koji uređuju gradnju, dokaze uporabljivosti građevnih proizvoda koji se upotrebljavaju u gradnji, te pripremaju i izvršavaju inspekcijska rješenja putem ugovornog izvođača u slučaju da naređene mjere ne provedu sami izvršenici.

Dosadašnje postupanje građevinske inspekcije prioritarno se odnosilo na sprječavanje nezakonite gradnje na određenim prostornim cjelinama i to posebno u zaštićenom obalnom području i drugim područjima od interesa za Republiku Hrvatsku. Zahtjevi za povećanjem kvalitete gradnje, osobito građevnih proizvoda koji se ugrađuju tijekom građenja, građevinskoj inspekciji su dali novu zadaću, za koju mora osposobiti vlastite kapacitete. Povećanjem razine stručnih znanja u inspekcijskom postupanju pridonosi se podizanju svijesti svih sudionika u gradnji te se time kvaliteta građenja prepoznaje kao javni interes.

### Način ostvarenja postavljenog cilja:

#### 2.2.1 Provođenje sustavnih i tematskih nadzora zakonitosti građenja i kvalitete građevnih proizvoda

Polazište za planiranje sustavnih nadzora građevinske inspekcije su propisi o gradnji kojima je propisana obveza nadzora zakonitosti gradnje i kvalitete građevnih proizvoda.

Obzirom na zatečeno stanje i veliki broj nezakonite gradnje, prioritarno dosadašnje postupanje građevinske inspekcije odnosilo se je na nadzor takvih građevina, ali je u planiranom razdoblju potrebno posvetiti osobitu pozornost na pojačani i sustavni nadzor građevnih proizvoda kako bi se ostvarili uvjeti za propisanu kvalitetu gradnje. Sustavni pristup planiranju i provođenju inspekcijskih nadzora osnovni je preduvjet za postizanje veće usklađenosti nadziranih osoba u gradnji s propisima o gradnji.

Građevinska inspekcija postavljeni cilj može ostvariti uz jačanje ukupnih kapaciteta inspekcije, a što će ujedno rezultirati i povećanjem broja planiranih inspekcijskih nadzora građevina i povećanjem broja nadziranih sudionika u gradnji. Povećanjem broja nadzora kvalitete gradnje smanjenju nezakonite gradnje odnosno smanjenju broja inspekcijskih nadzora povodom prijave zainteresiranih građana.

#### 2.2.2 Unaprjeđenje postupanja po žalbama i tužbama u postupcima građevinske inspekcije

Unaprjeđenje rada po zaprimljenim žalbama stranaka u postupcima građevinske inspekcije, odnosno rješavanje u drugostupanjskom postupcima preduvjet je za efikasniji završetak ukupnog upravnog postupka. Osnovni problem postupanja drugostupanjske službe je u činjenici da gotovo svako inspekcijsko rješenje rezultira podnošenjem žalbe izvršenika inspekcijskog rješenja radi dobivanja na vremenu prije izvršenja, iako su svjesni činjenice da rješenje nije nezakonito i da nemaju argumenata, kojima bi ga osporili. Zbog malog kapaciteta pravnih kapaciteta, bitno povećanje broja drugostupanjskih rješenja ovisi o jačanju kapaciteta te službe. Bitno je pritom i da se u tim postupcima unaprjeđuje i rad prvostupanjskih tijela građevinske inspekcije u područnim jedinicama.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	2.2. Unaprijediti zakonitost i kvalitetu gradnje							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2012.)	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)
2.2.1. Provođenje sustavnih i tematskih nadzora zakonitosti građenja i kvalitete građevnih proizvoda	2.2.1.1 Povećanje broja planiranih sustavnih inspeksijskih nadzora	Provedbom sustavnih inspeksijskih nadzora utječe se na zakonitost i kvalitetu građenja, na odgovornost sudionika u gradnji i ispunjavanje bitnih zahtjeva za građevinu	broj	13500	MGIPU	14200	14800	15200
	2.2.1.2 Smanjenje broja inspeksijskih nadzora povodom prijavi i drugih saznanja o protupravno građenju	Provedba inspeksijskih nadzora povodom pojedinačnih prijavi umanjuje mogućnost provedbe planiranih sustavnih inspeksijskih nadzora i pokazuje nedostatnost kapaciteta u obavljanju nadzora	broj	6500	MGIPU	6000	5400	5000
	2.2.1.3 Uspostava informacijskog sustava podataka o radu i rezultatima rada građevinske inspekcije	Uvođenjem informacijske tehnologije osiguravaju se osnovni preduvjeti za unapređenje planiranja i praćenje rada građevinske inspekcije	postotak	0	MGIPU	70	100	100
	2.2.1.4 Povećanje broja nadziranih sudionika u gradnji usklađenih s propisima o gradnji	Zakonitošću rada nadziranih sudionika u gradnji osigurava se svijest, znanje i postupanje u cilju unaprijeđenja kvalitete građenja	broj	2800	MGIPU	3900	4400	4800
2.2.2. Unaprijeđenje postupanja po žalbama i tužbama u postupcima građevinske inspekcije	2.2.2.1 Povećanje broja riješenih žalbi i postupanja po tužbama u postupcima građevinske inspekcije	Rješavanjem žalbi u drugostupanjskom postupku i postupanje po tužbama ubrzava se ukupni inspeksijski postupak	broj	2200	MGIPU	3000	3200	3500

### Posebni cilj 2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost

Na osnovi Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, Zakona o društveno poticanoj stanogradnji, Zakona o komunalnom gospodarstvu, Zakona o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita te Akcijskih planova Vlade Republike Hrvatske za rješavanje stambenih potreba građana, cilj ovoga Ministarstva je poboljšati kvalitetu stanovanja što širega kruga građana i ciljanih grupa, te time doprinijeti sprečavanju socijalne isključenosti ranjivih skupina stanovništva.

#### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

##### 2.3.1. Provedba programa stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata

U programu stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata od 1997. godine do kraja 2011. godine izgrađeno je ukupno 6.073 stana pa području cijele RH, od čega 64 stana u 2011. godini. U 2012. godini planirano je dovršiti još 116 stanova u 3 zgrade, a u 2013. još dodatnih 126 stanova. Do kraja 2014. procjenjuje se izgradnja odnosno dovršenje još stotinjak stanova, ovisno o potrebama i osiguranim sredstvima. Realizacija planiranog opsega ovog Programa ovisi o sredstvima planiranim u državnom proračunu.

U okviru ovoga Programa, kvaliteta stanovanja stradalnika iz Domovinskog rata unaprjeđuje se i putem izvođenja posebnih prilagodbi za HRVI 100% prve skupine i specifičnih građevinskih radova (uključivo instalaterske i dr.) na postojećim stambenim jedinicama, te se posljednjih godina godišnje izvede okvirno oko 5 zahvata te vrste.

Ovaj program, odnosno operativni dio poslova oko građenja zgrada i izvođenja radova planira se od 2012. godine prenijeti u okvire poslova Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama ( udaljenjem tekstu: APN), koja inače provodi investitorske i operativne poslove oko izgradnje stanova POS-a prema Zakonu o društveno poticanoj stanogradnji. Ista Agencija je za te poslove i stručno osposobljena, te je kao neprofitna pravna osoba - ustanova u sustavu PDV-a , što bi trebalo imati i pozitivne financijske efekte kod plaćanja izvedenih radova vezano za povrat PDV-a kao pretporeza. Ministarstvo bi vezano za taj program zadržalo poslove koji se odnose na koordinaciju aktivnosti i kontrolu operativne provedbe programa u smislu same izgradnje odnosno izvođenja radova i namjenskog utroška sredstava.

##### 2.3.2. Provođenje nadzora nad APN-om i i Agencijama koje provode POS

Ministarstvo nadzire usklađenost aktivnosti u operativnoj realizaciji Programa POS-a, odnosno provedbi Zakona o društveno poticanoj stanogradnji prema kojem APN i druge lokalne neprofitne agencije koje su osnovale lokalne samouprave su nositelji investitorskih poslova u vezi s izgradnjom i prodajom stanova - nekretnina, u smislu svrhovitog korištenja javnih i drugih sredstava u realizaciji ciljeva zacrtanih Programom.

Činjenica je da je Program POS posljednjih par godina na određeni način zanemaren od strane APN-a, dok je vidljivo da je opseg aktivnosti u tom smislu od strane „lokalnih“ agencija nešto porastao. Naime, treba imati u vidu da je od 2000. do kraja 2011. godine u okviru POS-a izgrađeno, odnosno u cijelosti dovršeno ukupno 5.553 stana, time da je od tog broja u 2011. godini dovršeno svega 28 stanova, odnosno jedna zgrada. U fazi izvođenja i pripreme na početku 2012. je još ukupno 764 stana, uključivo APN i svih 5 lokalnih agencija, za koje stanove je očekivati da bi mogli biti dovršeni okvirno u tijeku slijedeće dvije godine. Plan Ministarstva je svakako bitno intenzivirati realizaciju Programa POS, tamo gdje postoji potreba i mogućnosti, te u okviru izmjena spomenutog Zakona koje se pripremaju, modelirati i potom realizirati posebne programe kojima se potiče izgradnja i prodaja novoizgrađenih stanova na tržištu, imajući u vidu hitnu potrebu otklanjanja aktualnih poremećaja na tržištu nekretnina i u području stanogradnje, odnosno prevladavanja recesijskih prilika u graditeljstvu i gospodarstvu.

Nadalje, ovo Ministarstvo putem Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama koordinira aktivnosti u vezi s osiguranjem stambenog prostora, odnosno kupnjom potrebnog broja stanova za potrebe stambenog zbrinjavanja povratnika i prognanika, koji su živjeli su u stanovima u društvenom vlasništvu (bivši nositelji stanarskog prava) na područjima RH izvan područja posebne državne skrbi.

Uz to Ministarstvo po potrebi koordinira i prati određene aktivnosti u primjeni Zakona o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita, koje subvencioniranje prema istom Zakonu operativno provodi APN kroz postupak odobravanja tih subvencija, sklapanje odgovarajućih ugovora i konkretnog plaćanja subvencija poslovnim bankama. Obzirom na aktualno recesijsko stanje u stanogradnji i općenito graditeljstvu u gospodarskom smislu, te hitnu potrebu za interventnim mjerama, plan Ministarstva je nastaviti sa spomenutim subvencijama još ove 2012. godine, a nakon čega bi tu mjeru zamijenile druge mjere koje su u planu i pripremi. U 2011. godini realizirano je ukupno oko 1.400 subvencija, odnosno prodano stanova, za što je u toj godini utrošeno oko 28 milijuna kuna. No pri tome treba imati u vidu da iznos utrošen jedne godine za subvencije treba osigurati i slijedeće još tri godine, obzirom da je rok subvencioniranja ukupno prvih 4 godine otplate kredita.

### **2.3.3. Praćenje stanja te analiza, usklađivanje i preispitivanje propisa iz područja komunalnog gospodarstva, davanje mišljenja u provedbi propisa, rješavanje predstavki, te prikupljanje i vođenje baze podataka**

Kontinuirano se prati stanje u komunalnom gospodarstvu i primjena zakonske regulative te se po potrebi donose novi zakoni i podzakonski akti.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2012.)	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)
2.3.1. Provedba programa stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata	2.3.1.1. Povećanje broja izgrađenih (kupljenih) stanova u okviru iskazanih potreba	Od 1997. do 2010. godine predano je 6009 stanova za potrebe stradalnika od ukupno iskazanih potreba od 12.759 stanova. Ukupan broj planiranih stanova za primopredaju MOBMS-u do kraja 2014. je 6.346 stanova (2012.- 28; 2013.- 59; 2014.- 98=185)	Broj	6.009	MGIPU	6.189 (48,51%) (kumulativ)	6.248 (49%) (kumulativ)	6.346 (50%) (kumulativ)
	2.3.1.2. Održavanje kontinuiteta izvođenja radova na prilagodbama i sanacijama	Planiraju se izvesti sve tražene sanacije i prilagodbe.	%	100	MGIPU	100	100	100
2.3.2. Provođenje nadzora nad APN-om i Agencijama koje provode POS	2.3.2.1. Održavanje kontinuiteta praćenja rada Agencija te nadziranje i odobravanje donesenih Odluka i drugih akata	Ministarstvo kontinuirano prati rad APN-a i Agencija koje provode izgradnju po POS-u, kao i rad APN-a kod izgradnje i kupnje stanova za zbrinjavanje povratnika-bivših nositelja stanarskog prava te provođenja poticanja prodaje stanova.	%	100	MGIPU	100	100	100
2.3.3. Praćenje stanja te analiza, usklađivanje i preispitivanje propisa iz područja komunalnog gospodarstva, davanje mišljenja u provedbi propisa, rješavanje predstavi, te prikupljanje i vođenje baze podataka	2.3.3.1. Kontinuirano rješavanje pristiglih predstavi i prikupljanje relevantnih podataka iz područja komunalnog gospodarstva.	Ministarstvo konstantno prati primjenu zakonske regulative, po potrebi donosi nove zakone i propise, vodi bazu podataka, daje stručna mišljenja, tumačenja propisa i upute iz područja komunalnog gospodarstva.	%	100	MGIPU	100	100	100
	2.2.4.1. Donesena Strategija socijalnog stanovanja	Strategija stanovanja detaljno će definirati pokazatelje za praćenje. Do donošenja iste kontinuirano će se prikupljati razni pokazatelji i pratiti mjere i politike u vezi socijalne kohezije, navedene u strategiji Europa 2020.	Broj	-	MGIPU	1	provođenje Strategije	provođenje Strategije

## Posebni cilj 2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava – intenziviranje društveno poticane stanogradnje

Društveno poticana stanogradnja provodi se temeljem Zakona o društveno poticanoj stanogradnji, i to uz participiranje javnih sredstava za izgradnju stanova, odnosno stambenih zgrada, organiziranom na način kojim se ostvaruje svrhovito korištenje javnih i drugih sredstava, te omogućuje prodaja stanova uz obročnu otplatu pod pristupačnijim uvjetima od tržišnih u pogledu kamata i rokova otplate.

U osnovi se radi o indirektnoj subvenciji cijene kapitala za neprofitnu gradnju, odnosno modelu prema kojem svi sudionici ostvaruju povrat uložениh sredstava, bez ikakvih nepovratnih subvencija, dok kupci uz mogućnost obročne otplate imaju korist od u smislu povoljnijih uvjeta i rokova otplate cijene, odnosno kredita.

Nositelji investitorskih poslova u vezi s izgradnjom i prodajom stanova su APN i neprofitne pravne osobe određene Zakonom o društveno poticanoj stanogradnji. APN i neprofitne pravne osobe u skladu s predvidivim javnim sredstvima i stambenim potrebama planiraju izgradnju stanova u određenom opsegu na osnovi objedinjenih planova. APN u ime svih neprofitnih pravnih osoba traži suglasnost ministra nadležnog za graditeljstvo kojom se utvrđuje ukupan provedbeni program društveno poticane stanogradnje u skladu s kojom APN pribavlja sredstva za ukupnu izgradnju stambenih objekata POS-a.

Ukupna sredstva za poticanu stanogradnju planiraju se proračunom APN-a, a uključuju osim potreba APN-a i potrebe neprofitnih pravnih osoba ( Rijeka, Varaždin , Dubrovnik i Koprivnica ).

Javnim sredstvima prema odredbama Zakona o Društveno poticanoj stanogradnji može se poticati gradnja i rekonstrukcija (dogradnja i nadogradnja) zgrada i obiteljskih kuća kojima se osigurava fizičkim osobama novi stambeni prostor u propisanom standardu, veličini i cijeni koštanja stana prema odredbama Zakona.

Činjenica je da je Program POS posljednjih par godina na određeni način zanemaren od strane APN-a, dok je vidljivo da je opseg aktivnosti u tom smislu od strane „lokalnih“ agencija nešto porastao. Naime, treba imati u vidu da je od 2000. do kraja 2011. godine u okviru POS-a izgrađeno, odnosno u cijelosti dovršeno ukupno 5.553 stana, time da je od tog broja u 2011. godini dovršeno svega 28 stanova, odnosno jedna zgrada. U fazi izvođenja i pripreme na početku 2012. je još ukupno 764 stana, uključivo APN i svih 5 lokalnih agencija, za koje stanove je očekivati da bi mogli biti dovršeni okvirno u tijeku slijedeće dvije godine. Plan Ministarstva je svakako bitno intenzivirati realizaciju Programa POS, tamo gdje postoji potreba i mogućnosti, te u okviru izmjena spomenutog Zakona koje se pripremaju, modelirati i potom realizirati posebne programe kojima se potiče izgradnja i prodaja novoizgrađenih stanova na tržištu, imajući u vidu hitnu potrebu otklanjanja aktualnih poremećaja na tržištu nekretnina i u području stanogradnje, odnosno prevladavanja recesijskih prilika u graditeljstvu i gospodarstvu.

### **Načini ostvarenja postavljenog cilja:**

#### **2.4.1. Gradnja stanova**

APN i neprofitne pravne osobe ( Varaždin, Rijeka, Dubrovnik i Koprivnica ) nositelji su investicijskih poslova u pogledu izgradnje stanova po programu Društveno

poticane stanogradnje. Dio sredstava ( poticaji) osigurava se iz Državnog proračuna, dio osigurava JLS, a ostatak sredstava pribavljaju kupci stanova putem vlastitog učešća i kredita banke.

Rizici u ostvarenju ovog cilja su:

- aktualno recesijsko stanje
- odustajanje JLS-a od Programa POS-a
- nemogućnost rješenja imovinsko pravnih problema na nekretnini
- mali broj zainteresiranih kupaca i/ili njihova kreditna nesposobnost.

#### **2.4.2. Kreditiranje izgradnje obiteljskih kuća**

Kao jedan od podprograma u okviru programa POS je zakonski predviđena mogućnost poticanja izgradnje obiteljskih kuća koja se ostvaruje kreditiranjem dijela troškova izgradnje (poticaji), dok drugi dio sredstava osiguravaju poslovne banke. No do sada se taj pod-program POS-a pokazao nerealnim i slabo prihvaćenim, za što je jednim dijelom sigurno krivnja bila na prevelikom birokratiziranju postupaka koji u pravilu odbijaju građane i bitno smanjuju njihov interes za moguću korist od tog kreditiranja.

Do kraja 2011 godine realizacija tog programa je suštinski minorna i time zanemariva, pa će se tijekom 2012, godine isti preispitati, sagledati u cijelosti, i eventualno pojednostavniti ili modelski korigirati. Time bi se 50-tak postojećih kreditnih zahtjeva moglo riješiti do kraja 2012. godine.

Cilj je do kraja 2014. godine odobriti ukupno 100-tinjak kredita, no cijeni se da sam model treba prethodno pojednostavniti i korigirati u tom smislu.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
<b>Opći cilj</b>	<b>2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja</b>							
<b>Posebni cilj</b>	<b>2.4 Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava-intenziviranje društveno poticane stanogradnje</b>							
<b>Načini ostvarenja</b>	<b>Pokazatelj rezultata (output)</b>	<b>Definicija</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Izvor</b>	<b>Ciljana vrijednost (2012.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2013.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2014.)</b>
2.4.1. Gradnja stanova	2.4.1.1. Broj izgrađenih stanova	izgradnjom stanova rješit će se problem stanovanja određenog broja građana	broj	5984	APN	6643	7252	8118
2.4.2. Kreditiranje izgradnje obiteljskih kuća	2.4.2.1. Broj odobrenih kredita	kreditiranje izgradnje dovest će do rješenja stambenih potreba određenog broja obitelji	broj	30	APN	50	70	90

## Posebni cilj 2.5. Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava

APN, Odjel za kupovinu nekretnina u okviru svog poslovanja obavlja poslove zaprimanja i vođenja evidencije o ponudama za prodaju nekretnina, prikuplja podatke o vlasništvu i posjedu nekretnina, procjenu vrijednosti nekretnina (putem ovlaštenih sudskih vještaka), obrađuje ponude za kupnju nekretnina, kontaktira s vlasnicima nekretnina glede ugovaranja kupnje, sklapa ugovore o kupoprodaji nekretnina, te obavlja ostale poslove u svezi sa kupnjom nekretnina.

Poslovi vezani uz kupnju nekretnina izvan područja posebne državne skrbi odvijaju se sukladno Odluci Vlade Republike Hrvatske o provedbi stambenog zbrinjavanja povratnika- bivših nositelja stanarskog prava na stanovima izvan područja posebne državne skrbi (NN 63/2008 ) od 02. lipnja 2008. godine i Odluci Vlade Republike Hrvatske o davanju ovlasti Agenciji za pravni promet i posredovanje nekretninama za raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske od 12. svibnja 2011. godine.

Potrebe za kupnjom stanova dostavljalo je sada bivše Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, odnosno ministarstvo nadležno za pitanja povratnika, odnosno prognanika i izbjeglica.

Kupnja je započela 2006. godine, te je od tada do kraja 2011. godine kupljeno ukupno 1.409 stanova.

### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

#### 2.5.1. Kupnja stanova koji udovoljavaju iskazanim potrebama

Ostvaruje se kupnjom putem APN-a, a temeljem javnog poziva koji se objavljuje u skladu s iskazanim potrebama, odnosno podacima dobivenim od strane ministarstva nadležnog za stambeno zbrinjavanje predmetnih povratnika.

Cilj je do kraja 2014. godine kupiti ukupno 2763 stana koliko trenutno iznose do sada iskazane potrebe.

Rizici u ostvarenju ovog cilja su:

- nedovoljan broj odgovarajućih ponuda za stanove što može onemogućiti potrebnu kupnju stanova
- nepoštivanje ugovorenih rokova izgradnje od strane prodavatelja može prouzročiti nepravovremenu predaju stanova MRRŠVG-a
- nedostatak kvalitetnije IT podrške.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i graditeljstva							
Posebni cilj	2.5 Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2012.)	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)
2.5.1. Kupnja stanova koji udovoljavaju iskazanim potrebama	2.5.1.1. Broj kupljenih stanova	kupnjom stanova omogućit će se rješavanje stambenih potreba bivših nositelja stanarskog prava	broj	1409	APN	1786	2307	2763

## Posebni cilj 2.6. Poticati stambeno zbrinjavanje kroz državna jamstva i subvencionirane stambene kredite

Zakon o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita donesen je u svrhu prevladavanja nepovoljnog stanja u stanogradnji i pomoći građanima. Uređuje subvencioniranje kredita koje građani uzimaju od poslovnih banaka za kupnju stanova radi rješavanja svojeg stambenog pitanja i jamstvo RH poslovnim bankama za otplatu kamata na stambene kredite koje građani ne mogu otplaćivati zbog nenadanog gubitka prihoda. Subvencioniranje kredita građani mogu zatražiti u razdoblju važenja ovoga Zakona do 31. prosinca 2012., a za jamstvo do 31. prosinca 2011. godine.

Zakon se provodi na način da se građanima koji zadovoljavaju propisane uvjete za dobivanje stambenog kredita, plaća polovica rate kredita u prve 4 godine otplate.

Ministarstvo koordinira i prati određene aktivnosti u primjeni Zakona o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita, koje subvencioniranje prema istom Zakonu operativno provodi APN kroz postupak odobravanja tih subvencija, sklapanje ugovora i konkretnog plaćanja subvencija poslovnim bankama. Obzirom na aktualno recesijsko stanje te potrebu za hitnim djelovanjem u cilju ublažavanja stanja, plan Ministarstva je nastaviti sa spomenutim subvencijama još ove 2012. godine, a nakon čega bi tu mjeru zamijenile druge mjere koje su u planu i pripremi.

U 2011. godini realizirano je ukupno oko 1.400 subvencija, odnosno prodano stanova, za što je u toj godini utrošeno oko 28 milijuna kuna. No pri tome treba imati u vidu da iznos utrošen jedne godine za subvencije treba osigurati i slijedeće još tri godine, obzirom da je rok subvencioniranja ukupno prvih 4 godine otplate kredita.

Za provedbu ovog Zakona u 2012. godini kada bi se odobrilo još oko 2.100 subvencija potrebno je osigurati oko 70 milijuna kuna i to 28 milijuna za plaćanje 2. rate za subvencije odobrene u 2011. godini, te 42 mil. za plaćanje 1. rate za subvencije koje bi bile odobrene u 2012. godini.

U 2013. i 2014. godini neće se odobravati nove subvencije i državna jamstva ali će trebati osigurati sredstva u iznosu od 70 milijuna kn svake godine za plaćanje obveza prema poslovnim bankama preuzetih 2011. i 2012., dok 2015. godine je za te namjene potrebno osigurati 42 mil. kn.

### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

#### 2.6.1. Odobravanje zahtjeva za subvencijom i državnim jamstvom

Ostvaruje se odobravanjem subvencija i državnih jamstava za stambene kredite iz sredstava osiguranih Državnim proračunom. Subvencije i jamstva odobravaju se fizičkim osobama koje nemaju riješeno stambeno pitanje, a ispunjavaju uvjete propisane Zakonom o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita.

Subvencije će se odobravati u 2011. i 2012. godini, a cilj je realizirati ukupno oko 3.500 subvencija, odnosno tim putem osigurati prodaju 3.500 stanova ukupno.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
<b>Opći cilj</b>	<b>2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i graditeljstva</b>							
<b>Posebni cilj</b>	<b>2.6 Poticati stambeno zbrinjavanje kroz državna jamstva i subvencionirane stambene kredite</b>							
<b>Načini ostvarenja</b>	<b>Pokazatelj rezultata (output)</b>	<b>Definicija</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Izvor</b>	<b>Ciljana vrijednost (2012.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2013.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2014.)</b>
2.6.1. Odobravanje zahtjeva za subvencijom i državnim jamstvom	2.6.1.1. Broj odobrenih zahtjeva	radi prevladavanja nepovoljnog stanja na tržištu potrebno je odobravati subvencije i jamstva za stambene kredite građana	broj	1000	APN	2000	0	0

## MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

TABLICA POKAZATELJA UČINKA (OUTCOME)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2012.)	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)
2.1 Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki i energetski primjerenijih građevina	Povećanje postotka projekata koji ispunjavaju propisane uvjete i građevina izgrađenih bez nedostataka u odnosu na sve projekte građevina koje se legalno grade i izgrađene građevine koje se legalno koriste	Postotokom projekata koji ispunjavaju propisane uvjete i građevina izgrađenih bez nedostataka u odnosu na sve projekte građevina koje se legalno grade i izgrađene građevine koje se legalno koriste pokazuje se učinak aktivnosti sadržanih u načinima ostvarenja postavljenih ciljeva	%	50	MGIPU Županijski uredi Veliki gradovi	57	60	63
2.2. Unaprijediti zakonitost i kvalitetu građenja	Povećanje postotka usklađenih nadziranih sudionika u gradnji s propisima o gradnji	U cilju unaprjeđenja kvalitete gradnje stalnim i sustavnim inspekcijskim nadzorima građenja postižu se sigurnosna, zdravstveno-ekološka i energetska svojstva građevina i izjednačavaju prava osoba smanjene pokretljivosti, što doprinosi kvaliteti života i rada.	%	40	MGIPU	55	60	65
2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost	Povećanje broja kućanstava kojima su osigurani povoljniji uvjeti stanovanja	Ostvarenje postavljenog cilja Ministarstvo će postići provođenjem postojećih programa i na temelju donesene zakonske regulative. Program zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata izravno provodi Uprava za stanovanje i komunalno gospodarstvo i pokazatelje za taj program smo prikazali u ovoj tablici. Ministarstvo nadzire APN po pitanju usklađenosti aktivnosti u provedbi programa POS i svrhovitog korištenja javnih i drugih sredstava u poticanju stanogradnje. Putem APN-a Ministarstvo organizira zbrinjavanje povratnika-bivših nositelja stanarskog prava. Ministarstvo prati provedbu Zakona o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita. To su sve programi koji doprinose povećanju broja kućanstava s boljim uvjetima stanovanja. Međutim, APN donosi svoj plan sa svim pokazateljima o navedenim programima u okviru Strateškog plana ovoga Ministarstva.	Broj	6.009	MGIPU	6.189 (kumulativ)	6.248 (kumulativ)	6.346 (kumulativ)
2.4 Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava - intenziviranje društveno poticane stanogradnje	Postotak realizirane izgradnje u odnosu na iskazane potrebe	izgradnjom stanova rješi će se problem stanovanja određenog broja građana	%	28,2	APN	34,3	38,4	
2.5 Zbrinuti više nositelje stanarskog prava	Postotak realizirane kupnje u odnosu na iskazane potrebe	kupnjom stanova omogućit će se rješavanje stambenih potreba bivših nositelja stanarskog prava	%	51	APN	83	100	
2.6 Poticati stambeno zbrinjavanje kroz državna jamstva i subvencionirane stambene kredite	Postotak odobrenih subvencija i jamstava u odnosu na osigurana sredstva	U periodu 2011.-2012. potrebno je radi prevladavanja nepovoljnog stanja u stanogradnji odobravati subvencije i državna jamstva za stambene kredite	%	50	APN			

### a Opći cilj 3. Energetska učinkovitost

Zgrade su najveći pojedinačni potrošači energije i danas predstavljaju veliki potencijal za energetske, ekonomske i ekološke uštede. Finalna potrošnja energije u zgradama u 2009. godini predstavlja 40% ukupne energetske potrošnje <sup>[1]</sup>, dok u ukupnoj potrošnji u sektoru opće potrošnje zgrade sudjeluju sa 86%. Gledajući sektor zgradarstva općenito, dominantan energent je električna energija s udjelom u ukupnoj potrošnji energije zgrada oko 39,4%, a slijedi prirodni plin s oko 27,8%, naftni derivati s oko 13,8% te obnovljivi izvori energije (pretežno ogrjevno drvo) s oko 11,5%.<sup>[2]</sup> Ovakva je raspodjela po energentima očekivana s obzirom da preko polovicu energetske potrebe zgrada čine potrebe zagrijavanja prostora. Kretanje potrošnje energije u zgradama u odnosu na 2007. godinu poraslo je za 10,13% uz ostvarenu godišnju stopu porasta od 3,27%.

Energetska učinkovitost u dijelu obnove postojećih zgrada nudi mogućnost za otvaranje novih radnih mjesta, angažman malih i srednjih poduzeća i domaće industrije i ponovan uzlet građevinskih djelatnosti.

Za snažniju, sustavnu i koordiniranu provedbu mjera energetske učinkovitosti u Hrvatskoj nužno je osnažiti administrativne kapacitete na nacionalnoj razini. Aktivnosti se do sada nisu se provodile u cijelosti, na predviđeni način i željenom dinamikom, a najveći razlog tomu su nedostatni institucionalni kapaciteti. Snažni institucionalni kapaciteti i koordinacija aktivnosti nužan su preduvjet za pravodobno izvršavanje svih obveza definiranih u EU direktivama, nacionalnom zakonodavstvu i Nacionalno akcijskom planu energetske učinkovitosti (dalje u tekstu NApEnU). Uspostavom sustava praćenja, mjerenja i verifikacije omogućit će se kontinuirano ocjenjivanje uspješnosti politike energetske učinkovitosti s obzirom na ostvarenje zacrtanih ciljeva te je nužno na godišnjoj razini prema potrebi redefinirati mjere, ukoliko se utvrdi da ne ostvaruju željene rezultate. Kontinuirano praćenje aktivnosti omogućit će i godišnje revizije NApEnU te olakšati njegovu izradu te podići kvalitetu ocjene ostvarenih ušteda na kraju trogodišnjeg razdoblja.

Temeljna pretpostavka za rješavanje pitanja energije, energetike, zaštite okoliša i klimatskih promjena je dugoročna koordinacija i integracija svih u provedbi sektorskih strateških i akcijskih planova, operativnih programa te njihova integracija u sve gospodarske aktivnosti, a posebno u programe formalnog i neformalnog obrazovanja.

<sup>1</sup>“Godišnje energetske izvješće – Energija u Hrvatskoj 2009.”, MINGORP, Zagreb 2010.

<sup>2</sup>Svi podatci dani su za 2009. godinu, a preuzeti su iz dokumenta “Godišnje energetske izvješće – Energija u Hrvatskoj 2009.”, MINGORP, Zagreb 2010.

### Posebni cilj 3.1. Stvaranje i kontinuirano unaprjeđenje zakonodavno – regulatornog okvira za energetske učinkovitost

Jedan od bitnih pretpostavki za provedbu mjera energetske učinkovitosti jeste stvaranje povoljnog zakonodavno-regulatornog okvira za energetske učinkovitost, poglavito u području definiranja strožih standarda gradnje i zahtjeva za energetskim svojstvima zgrada, iz čega slijede i najveće ostvarene uštede energije, upravo u području novoizgrađenih zgrada. Regulatorni okvir za provedbu Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji nije u potpunosti dovršen te se u prvoj polovici 2012. godine očekuje donošenje novog Zakona o energetskoj učinkovitosti koji će se ugraditi sve obveze iz Direktive 2006/32/EC o energetskoj učinkovitosti i energetskim uslugama, Direktiva 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada i Prijedlog Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o energetskoj učinkovitosti i ukidanju Direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ.

Razvoj zakonodavno - regulatornog okvira u sljedećem razdoblju mora ići u smjeru postavljanja strožih uvjeta na energetska svojstva zgrada, izrade nacionalnog plana za povećanje broja zgrada s gotovo nultom potrošnjom energije te na razvoj tržišta energetskih usluga.

Građevinska regulativa i njezina provedba je učinkovita mjera kojom se osigurava poštivanje najboljih standarda energetske učinkovitosti zgrada. Razvoj regulative za energetske učinkovitost zgrada usko je vezan uz zadovoljavanje zahtjeva EPBD, pa će se u narednom razdoblju izvršavati aktivnosti koje će se temeljiti na zahtjevima EPBD II. Mehanizmi provedbe uključuju inspekcijski nadzor, kontrolu obveze certificiranja novih zgrada prije početka uporabe, te kontrolu ispravnosti energetskih certifikata. Građevinska regulativa i njezina provedba je učinkovita mjera kojom se osigurava poštivanje najboljih standarda energetske učinkovitosti zgrada. Razvoj regulative za energetske učinkovitost zgrada usko je vezan uz zadovoljavanje zahtjeva EPBD, pa će se u narednom razdoblju izvršavati aktivnosti koje će se temeljiti na zahtjevima EPBD II.

#### **Način ostvarenja postavljenog cilja:**

##### **3.1.1. Izrada i provedba propisa iz područja energetske učinkovitosti**

Kontinuirano usklađivanje zakonskih podloga sa EU standardima

##### **3.1.2. Donošenje Zakon o energetskoj učinkovitosti koji će zamijeniti dosadašnji Zakon o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (ZUKE)**

Zakon će se donijeti temeljem Direktive 2006/32/EC o energetskoj učinkovitosti i energetskim uslugama, Direktiva 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada i Prijedlog Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o energetskoj učinkovitosti i ukidanju Direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ.

### **3.1.3. Izmjene i dopune Zakona o prostornom uređenju i gradnji ostvarit će se prema rokovima definiranim u EPBD II (09/07/2012)**

Izmjene Zakona uključiti će poglavito prijenos dijela zahtjeva iz EPBD II koji se odnose na mehanizme provedbe, kazne, te kontrole kvalitete izdanih energetske certifikata. Izmjene ostalih navedenih propisa ostvarit će se do kraja 2012. Godine.

### **3.1.4. Donošenje Pravilnik o energetskim pregledima građevina i energetskom certificiranju zgrada te uvjetima i mjerilima za osobe koje provode energetske preglede građevina i energetsko certificiranje zgrada**

Objediniti će dva postojeća pravilnika Pravilnik o energetskim pregledima građevina (NN 05/2011) i Pravilnik o energetskom certificiranju zgrada (NN 36/10 i 135/11), te dva postojeća pravilnika Pravilnik o izdavanju ovlaštenja za obavljanje energetske preglede (NN 05/2011) i Pravilnik o uvjetima i mjerilima za osobe koje provode energetske preglede i energetsko certificiranje zgrada (NN 113/08 i 89/09) te će sadržavati Program izobrazbe za osobe koje provode energetske preglede i energetsko certificiranje zgrada.

### **3.1.5. Donošenje Pravilnik o provedbi projekata energetske učinkovitosti u javnom sektoru**

Pravilnik će definirati model ugovaranja projekata energetske učinkovitosti u javnom sektoru, podjelu uštede, garanciju uštede, postupak provedbe zelene javne nabave, izradu natječajne dokumentacije, ugovor o energetskom učinku, verifikaciju i mjerenje uštede te naplatu.

### **3.1.6. Donošenje Pravilnika o kontroli energetskih pregleda građevina i energetskih certifikata zgrada**

Pravilnikom će se definirati uvjet i mjerila za davanje, produženje, izmjenu i oduzimanje ovlaštenja, podnošenje zahtjeva i postupak davanja ovlaštenja, provođenje kontrole, poništenju izvješća o provedenom energetskom pregledu građevina i energetskih certifikata, naknada i nadzor.

### **3.1.7. Izmjene Tehničkog propisa o racionalnoj uporabi energije i toplinskoj zaštiti u zgradama (NN 110/08, 89/09) i Tehničkih propisa koji se odnose na tehničke sustave zgrada**

Izmjene će se odnositi poglavito na utvrđivanje minimalnih uvjeta na energetsko svojstvo novih i postojećih zgrada uključivo i građevne dijelove i tehničke sustave zgrade te na definiranje referentnih zgrada i definiranje zgrade s gotovo nultom potrošnjom energije i na usklađenje s EPBD II.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
<b>Opći cilj</b>	<b>3. Energetska učinkovitost</b>							
<b>Posebni cilj</b>	<b>3.1. Stvaranje i kontinuirano unaprjeđenje zakonodavno – regulatornog okvira za energetska učinkovitost</b>							
<b>Načini ostvarenja</b>	<b>Pokazatelj rezultata (output)</b>	<b>Definicija</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Izvor</b>	<b>Ciljana vrijednost (2012.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2013.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2014.)</b>
3.1.1. Izrada i provedba propisa iz područja energetske učinkovitosti	Kontinuirano usklađivanje zakonskih podloga s EU standardima	MGIPU kontinuirano prati promjene u EU zakonodavstvu i usklađuje se po potrebi	%	100	MGIPU	100	100	100
3.1.2. Donošenje Zakon o energetske učinkovitosti koji će zamijeniti dosadašnji Zakon o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (ZUKE)	Uspostava zakonodavnog okvira za energetska učinkovitost	Zakonodavni okvir donosi se temeljem obveza iz Direktive 2006/32/EC o energetske učinkovitosti i energetske usluga, Direktive 2010/31/EU o energetske svojstvima zgrada i Prijedlog Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o energetske učinkovitosti i ukidanju Direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ	%	30	MGIPU	100	100	100
3.1.3. Izmjene i dopune Zakona o prostornom uređenju i gradnji u skladu sa Direktivom 2010/31/EU o energetske svojstvima zgrada (EPBD II)	Usklađenost sa Direktivom 2010/31/EU o energetske svojstvima zgrada (EPBD II)	Zakon o prostornom uređenju i gradnji se ostvaruju uvjeti za donošenje provedbenih propisa u skladu sa rokovima definiranih u EPBD II (09/07/2012)	%	90	MGIPU	100	100	100
3.1.4. Donošenje Pravilnik o energetske pregledima građevina i energetske certificiranju zgrada i uvjetima i mjerilima za osobe koje provode energetske preglede građevina i energetske certificiranje zgrada	Objedinjavanje postojećih pravilnika, Pravilnik o energetske pregledima građevina i Pravilnik o energetske certificiranju zgrada . Pravilnik o uvjetima i mjerilima za osobe koje provode energetske preglede i energetske certificiranje zgrada te donošenje Program izobrazbe za osobe koje provode energetske preglede i energetske certificiranje zgrada.	Energetske pregled građevine se provodi u cilju utvrđivanja energetske svojstava građevine i sadrži prijedlog mjera za poboljšanje energetske svojstava građevine koje su ekonomski opravdane. Pravilnikom su propisana ovlaštenja koja mogu ishoditi fizičke i pravne osobe, vrste ovlaštenja kao i uvjeti koje osobe moraju ispuniti kako bi ishodile ovlaštenja.	%	70	MGIPU	100	100	100
3.1.5. Donošenje Pravilnik o provedbi projekata energetske učinkovitosti u javnom sektoru	Definirana provedba projekata energetske učinkovitosti za javni sektor.	Pravilnik definira modele ugovaranja projekata energetske učinkovitosti u javnom sektoru, podjelu uštede, garanciju uštede, postupak provedbe zelene javne nabave, izradu natječajne dokumentacije, ugovor o energetske učinku, verifikaciju i mjerenje uštede te naplatu.	%	0	MGIPU	100	100	100
3.1.6. Donošenje Pravilnika o kontroli energetske pregleda građevina i energetske certifikata zgrada	Definirani uvjet i mjerila kontrole o provedenom energetske pregledu građevina i energetske certifikata.	Pravilnik definira uvjete mjerila za davanje, produženje, izmjenu i oduzimanje ovlaštenja, podnošenje zahtjeva i postupak davanja ovlaštenja, provođenje kontrole, poništenju izvješća o provedenom energetske pregledu građevina i energetske certifikata, naknada i nadzor.	%	0	MGIPU	100	100	100
3.1.7. Izmjene Tehničkog propisa o racionalnoj uporabi energije i toplinske zaštiti u zgradama i tehničkih propisa koji se odnose na tehničke sustave zgrada	Utvrđeni minimalni uvjeti na energetske svojstvo novih i postojećih zgrada uključivo i građevne dijelove i tehničke sustave zgrade. Definirane referentne zgrade i definirane zgrade s gotovo nultom potrošnjom energije. Izmjene tehničkih propisa koji se odnose na tehničke sustave zgrada	Tehničkim propisom o racionalnoj uporabi energije i toplinske zaštiti u zgradama utvrđuju se minimalni zahtjev za građevne proizvode i, tehničke sustave zgrade te na energetske svojstva novih zgrada i postojećih kada se podvrgavaju velikim rekonstrukcijama.	%	90	MGIPU	100	100	100

### Posebni cilj 3.2. Poticati obnovu postojećeg fonda zgrada i to stambenih, stambenih javne namjene te nestambenih zgrada u komercijalnom uslužnom sektoru

Fokus se stavlja na poticanje obnove postojećih zgrada koje postižu energetske karakteristike više od važećom regulativom propisanih, te postizanje energetskog standarda „gotovo nul energetskih zgrada“. Ciljevi su postavljeni temeljem prijedloga nove Direktive o energetske učinkovitosti Europske komisije<sup>3</sup> te se pretpostavlja da se svake godine obnovi 3% površine zgrada, što iznosi:

- oko 3,7 milijuna m<sup>2</sup> stambenih zgrada godišnje,
- oko 285.000 m<sup>2</sup> nestambenih zgrada javne namjene,
- oko 0,98 milijuna m<sup>2</sup> nestambenih zgrada u sektoru komercijalnih usluga godišnje.

Provedba ovog cilja zahtijeva velike investicije od oko 8 milijardi kuna godišnje, a nudi iznimno velik potencijal ne samo za uštede energije nego za zapošljavanje i pokretanje čitave građevinske industrije u Hrvatskoj.

#### Način ostvarenja postavljenog cilja:

##### 3.2.1 Usvajanje Nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti u razdoblju 2011-2013

Nacionalni akcijski plan energetske učinkovitosti je dovršen i potrebno ga je usvojiti.

##### 3.2.2. Izrada Nacionalnog plana za povećanje broja gotovo nul energetskih zgrada

Potrebno je izraditi nacionalni plan za povećanje broja gotovo nul energetskih zgrada i osmisлити sustav poticanja sudionika u građenju na gradnju novih zgrada koje će imati bolje energetske karakteristike od onih zahtijevanih propisima, tj. zgrada koje će biti izgrađene prema gotovo nul-energetskom standardu.

##### 3.2.3. Izrada Nacionalnog plana energetske obnova zgrada javne namjene

Predviđa se osmišljavanje detaljnog akcijskog plana za obnovu postojećih zgrada javne namjene do 2016. godine te provedba tog plana. Nestambene zgrade javne namjene u smislu 2.NAPEnU-a su zgrade koje su u vlasništvu države, jedinica lokalne i područje (regionalne) samouprave, proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne samouprave), trgovačkog društva i pravne osobe u kojoj Republika Hrvatska odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima odlučujući utjecaj na upravljanje. Planom se pozornost primarno usmjerava na zgrade javne namjene građene prije 1987. godine te na njihovu obnovu na niskoenergetski standard i postizanje energetskog razreda B, A ili A+.S obzirom na zahtjeve EPBD II direktive, da sve zgrade javne namjene od 2018. treba obnavljati i graditi u gotovo nul energetskom standardu, kriteriji za obnovu zgrada

<sup>3</sup> Proposal for a Directive on energy efficiency and repealing Directives 2004/8/EC and 2006/32/EC [COM(2011)370, 22/06/2011]

javne namjene moraju biti stroži od zakonskog minimuma do 2020. godine. Mjerom se predviđa izrada energetske certifikata zgrada javne namjene i to prije i poslije obnove.

Razradit će se model koji će omogućiti zadržavanje dijela novčanih ušteda za krajnje korisnike zgrada i ulaganje u povećanje standarda (škole, vrtići, bolnice).

### **3.2.4. Uvođenje Nacionalnog programa Energetski učinkovita javna rasvjeta**

Javna rasvjeta u Hrvatskoj troši 446,33 GWh električne energije, što predstavlja oko 3% ukupne neposredne potrošnje električne energije (podaci iz 2009. godine). Projekti poboljšanja energetske učinkovitosti u javnoj rasvjeti isplativi su, uštede su vidljive odmah i lako su dokazive i provjerljive. Zbog toga se ovi projekti mogu izvrsno iskoristiti za poticanje energetske usluga. Osnovni cilj ove mjere je potaknuti tržište energetske usluga u Hrvatskoj.

Javni sektor je temeljem Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (Narodne novine br. 152/08) dužan gospodariti energijom i provoditi mjere energetske učinkovitosti u svojim zgradama i u javnoj rasvjeti. Temeljem ove zakonske obveze, donijeti će se odluka koja će biti upućena svim JLP(R)S da se zadovoljenje dijela ove obveze treba izvršiti projektima energetske učinkovite javne rasvjete. Cilj ovog programa je do 2016. godine postići dokazive uštede u sustavu javne rasvjete u iznosu 60 GWh (oko 13% trenutne potrošnje).

### **3.2.5. Izrada Nacionalnog programa energetske obnove stambenih zgrada**

Predviđa se osmišljavanje detaljnog akcijskog plana za obnovu postojećih stambenih zgrada do 2016. godine te provedba tog plana. Planom se pozornost primarno usmjerava na stambene zgrade do 400 m<sup>2</sup> i višestambene zgrade građene prije 1987. godine te na njihovu obnovu na niskoenergetski standard i postizanje energetske razreda B, A ili A+. Mjerom se predviđa energetske certificiranje prije i nakon energetske obnove.

Tijekom izrade plana potrebno je uključiti upravitelje zgrada kako bi se identificirale primarne višestambene zgrade za rekonstrukcije. Također je potrebno provesti informiranje i edukaciju stanara kako bi se dobio njihov pristanak za predložene zahvate.

U izradu plana nužno je uključiti i županije te izraditi program obnove prioriteta stambenih zgrada do 400 m<sup>2</sup> po svakoj županiji (dodatni kriteriji za određivanje prioriteta mogu biti npr. socijalni status, branitelji i povratnici i sl.)

### **3.2.6. Izrada Nacionalnog plana energetske obnove komercijalnih nestambenih zgrada**

Predviđa se osmišljavanje detaljnog akcijskog plana za obnovu postojećih nestambenih zgrada koje su komercijalne namjene do 2016. godine te provedba tog plana. Planom se pozornost primarno usmjerava na komercijalni sektor zgrada građanih prije 1987. godine te na njihovu obnovu na niskoenergetski standard i postizanje energetske razreda B, A ili A+.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	3. Energetska učinkovitost							
Posebni cilj	3.2. Poticati obnovu postojećeg fonda zgrada i to stambenih, stambenih javne namjene te nestambenih zgrada u komercijalnom uslužnom sektoru							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2012.)	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)
3.2.1 Usvajanje Nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti u razdoblju 2011-2013	Usvojen 2. NAFEnU	Drugi Nacionalni akcijski plana energetske učinkovitosti (NAFEnU) Republike Hrvatske za razdoblje 2011. do 2013. godine udovoljava zahtjevima članka 14.1 Direktive 2006/32/EC o energetske učinkovitosti i energetskim uslugama (ESD), kojim se od država članica Europske unije (EU) zahtijeva da svake tri godine izrade i predaju Europskoj komisiji (EK) planove koji sadrže mjere čijom će se provedbom ostvariti zacrtane uštede	%	0	MGIPU	100	100	100
3.2.2. Izrada Nacionalnog plana povećanja zgrada s gotovo nultom potrošnjom energije	Izrađen Nacionalni plan povećanja zgrada s gotovo nultom potrošnjom energije u skladu sa zahtjevima EU Direktive EPBD II i osmišljen sustav poticanja sudionika u građenju a gradnju novih zgrada koje će imati bolje energetske karakteristike	Potrebne su mjere kako bi se povećao broj zgrada koje ne samo da udovoljavaju trenutnim minimalnim zahtjevima za energetska svojstva, nego su udovoljavaju trenutnim minimalnim zahtjevima za energetska svojstva, nego su i energetski učinkovitije, čime se smanjuje kako potrošnja energije tako i emisije ugljičnog dioksida. Javni sektor treba stimulirati na energetske obnovu u standardu gotovo nul-energetskih zgrada.	%	0	MGIPU	100	100	100
3.2.3. Izrada Nacionalnog plana energetske obnove zgrada javne namjene	Izrađen Nacionalni plan energetske obnove zgrada javne namjene i definirani koraci njegove provedbe.	EPBD II zahtjeva uvođenje strožih zahtjeva vezano na energetska svojstva zgrada. Sektor zgrada javne namjene: zgrade u kojima borave tijela vlasti i zgrade s velikim prometom ljudi kao što su dućani i trgovački centri, supermarketi, restorani, služiti kao primjer i preuzeti vodeću ulogu u području povećanja energetske učinkovitosti u zgradama. Stoga u nacionalnim planovima treba definirati ambicioznije ciljeve za energetske obnovu takvih zgrada.	%	0	MGIPU	100	100	100
3.2.4. Uvođenje Nacionalnog programa Energetski učinkovita javna rasvjeta	Uspostavljen sustav provedbe programa energetski učinkovite javne rasvjete za javni sektor	Javni sektor je temeljem ZUKE-a (NN 152/08) dužan gospodariti energijom i provoditi mjere energetske učinkovitosti u svojim zgradama i u javnoj rasvjeti. Temeljem ove zakonske obveze, donijeti će se odluka koja će biti upućena svim JLP(R)S da se zadovoljenje dijela ove obveze treba izvršiti projektima energetski učinkovite javne rasvjete.	%	0	MGIPU	100	100	100
3.2.5. Izrada Nacionalnog plana energetske obnove stambenih zgrada	Izrađen Nacionalni plan energetske obnove stambenih zgrada i definirani koraci njegove provedbe	Planom se pozornost primarno usmjerava na stambene zgrade do 400 m <sup>2</sup> i višestambene zgrade građene prije 1987. godine te na njihovu obnovu na niskoenergetski standard i postizanje energetskog razreda B, A ili A+.	%	0	MGIPU	100	100	100
3.2.6. Izrada Nacionalnog plana energetske obnove komercijalnih nestambenih zgrada	Izrađen Nacionalni plan energetske obnove komercijalnih nestambenih zgrada i definirani koraci njegove provedbe	Planom se pozornost primarno usmjerava na komercijalni sektor zgrada građanih prije 1987. godine te na njihovu obnovu na niskoenergetski standard i postizanje energetskog razreda B, A ili A+.	%	0	MGIPU	100	100	100

### Posebni cilj 3.3. Osigurati snažne administrativne kapacitete usmjerene na provedbu Nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti

Za provođenje predloženih složenih mjera energetske učinkovitosti nužno je osigurati odgovarajuću institucionalnu potporu, koja je trenutno nedostatna. Za razvoj i provedbu politike energetske učinkovitosti u Hrvatskoj odgovorna su dva ministarstva, Ministarstvo gospodarstva (MINGO) te Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja (MGIPU). U proteklom trogodišnjem razdoblju postojeća organizacijska struktura pokazala se nedostatnom i izrazito nedjelotvornom.

Postojeći administrativni kapaciteti su bili nedostatni, s jednim zaposlenikom u MINGO-u i dva zaposlenika u MGIPU. Ovakva podkapacitiranost tijela nadležnih za sveukupnu provedbu i nadzor politike energetske učinkovitosti uzrokuje velike poteškoće i kašnjenja u izvršavanju svih obveza. U MGIPU je nužno povećanje kapaciteta za upravljanje izradom programa složenih obnova stambenih i nestambenih zgrada te će se stoga broj zaposlenika sa visokom stručnom spremom i odgovarajućim stručnim radnim iskustvom trebati povećati.

Dodatno, u proteklom se razdoblju propustilo donijeti sve nužne podzakonske akte temeljem Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (ZUKE-a) te uspostaviti sveobuhvatan sustav praćenja aktivnosti koje se provode na nacionalnoj i na lokalnoj/regionalnoj razini, a bez takvog sustavnog praćenja nije moguća niti precizna ocjena ostvarenja ušteda energije koje su rezultat mjera poticajne politike definiranih u NAPEnU kao i aktivnosti koje su potaknute tim mjerama.

Osim nedostatnih administrativnih kapaciteta u državnim tijelima, snažno je izražen nedostatak suradnje i koordinacije među njima, što usporava i otežava provedbu aktivnosti kako na donošenju potrebnih zakona i propisa, tako i u provedbi mjera poboljšanja energetske učinkovitosti. Poglavitito je izražen nedostatak integracije i razumijevanja energetske učinkovitosti u područjima koja dijelom podliježu nadležnosti drugih ministarstva, posebice Ministarstva financija i Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta. Potrebno je osigurati da sva ministarstva rade prema NAPEnU, jer je to dokument kojega usvaja Vlada RH..

Zakonom o učinkovitom korištenju u neposrednoj potrošnji (NN 152/08) ovlasti u provedbi politike energetske učinkovitosti dodijeljene Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (FZOEU). Te je Fond do sada bio nadležan za praćenje i verifikaciju ušteda energije, ali samo kod svojih korisnika, razvoj i provedbu sektorskih programa u sektorima neposredne potrošnje energije kao i poticanja informacijskih i obrazovnih aktivnosti u suradnji s nadležnim ministarstvima. U tu je svrhu u FZOEU ustrojena posebna organizacijska jedinica - Odjel za racionalno gospodarenje energijom i energetske učinkovitost u neposrednoj potrošnji, koji od 2009 godine ima tri zaposlenika. Podkapacitiranost Odjela s obzirom na obim aktivnosti, te potrebe obavljanja i dijela aktivnosti financijskog vođenja projekata, aktivnosti ovog Odjela Fonda u proteklom razdoblju bile su vrlo ograničene, a neke obveze definirane Zakonom te Nacionalnim programom i Planom energetske učinkovitosti nisu pokrenute. Bez obzira na uspostavu posebne organizacijske jedinice, FZOEU i dalje djeluje trenutno primarno kao financijska institucija. FZOEU i dalje djeluje prvenstveno kroz godišnje natječaje za sufinanciranje i kroz potporu postojećim projektima i programima, s vrlo malim brojem ciljanih programa. S obzirom na navedeno, može se utvrditi da izbor FZOEU kao provedbenog tijela samo kod svojih korisnika nije polučio željene rezultate, što je djelomice i posljedica

nedovoljne definiranosti razine ovlasti i odgovornosti FZOEU kao provedbenog tijela u Zakonu. Ovakva je organizacija se u proteklom razdoblju pokazala izuzetno nedjelotvornom i nije uspjela ispuniti obveze dane Fondu u djelokrugu rada vezanom za energetska učinkovitost. Na temelju opsežne stručne analize provedene prilikom izrade 2. NApEnU u lipnju 2011. Godine utvrđeno da je najbolje rješenje za provedbu politike energetske učinkovitosti u Hrvatskoj osnivanje posebnog provedbenog tijela Agencije za energetska učinkovitosti, po uzoru na većinu država EU, koja će ostvarivati bolju suradnju s lokalnim/regionalnim energetska agencijama, a posebice s JLP(R)S. Mogućnost osnivanja ovakve agencije za energetska učinkovitost (i obnovljive izvore energije) dana je i Zakonom o energiji te je potrebno hitno krenuti u njeno osnivanje.

Na lokalnoj i regionalnoj razini, u proteklom se razdoblju napravilo iznimno puno na jačanju kapaciteta za provedbu mjera energetske učinkovitosti. Zasluga je to projekta „Sustavno gospodarenje energijom (SGE) u gradovima i županijama“ kojega provodi projektni tim UNDP, a koji ukupno broji oko 40 zaposlenika te ima snažnu mrežu suradnika. Uspjeh provedbe SGE projekta upravo se temelji na snažnim provedbenim kapacitetima, koji neprestano surađuju i potiču JLP(R)S na uspostavu vlastitih timova za energetska planiranje i provedbu mjera energetske učinkovitosti. Do sada su takvi timovi uspostavljeni u 64 grada (od ukupno 127) i u 14 županija (od ukupno 20). Postojanje EE timova u sklopu lokalne/regionalne administracije ključan je preduvjet za samoodrživu i kontinuiranu provedbu mjera energetske učinkovitosti. Osim toga, na regionalnoj razini u proteklom je razdoblju osnovan niz regionalnih energetska agencija, koje na svom području pružaju potporu kako u izradi programa i planova energetske učinkovitosti tako i u samoj provedbi mjera energetske učinkovitosti. Međutim osnivanje i djelokrug rada regionalnih energetska agencija potrebno je definirati u Zakonu o energetska učinkovitosti.

## **Načini ostvarenja postavljenog cilja:**

### **3.3.1. Ustrojavanje Uprave za energetska učinkovitost, strateško planiranje i međunarodnu suradnju**

U sklopu Uprave formirana su dva sektora, Sektor za provedbu energetske učinkovitosti u zgradama javne namjene i Sektor za strateško planiranje i međunarodnu suradnju u području energetske učinkovitosti u sklopu kojega će se voditi koordinacija provedbe mjera energetske učinkovitosti na nacionalnoj razini. Na taj način se osiguravaju dostatni i odgovarajuće kapacitete za provedbu, praćenje aktivnosti i osiguranje financiranja vezanog uz provedbu politike energetske učinkovitosti u RH.

### **3.3.2. Osnivanje Agencije za energetska učinkovitost i obnovljive izvore energije**

Vlada RH će za provedbu i koordinaciju provedbe mjera energetske učinkovitosti na nacionalnoj razini imenovati provedbeno tijelo u prvoj polovini 2012. Godine. Vlada će odlučiti o dodjeli ove dužnosti Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja, vodeći računa o tome da ta institucija mora imati dostatne i odgovarajuće kapacitete za provedbu, mora imati osigurano financiranje i mora pratiti aktivnosti vezane uz

provedbu politike energetske učinkovitosti. Provedbeno tijelo mora imati mandat za koordinaciju svih aktivnosti kao i obvezu praćenja i verifikacije ostvarenih ušteda energije. Ovo tijelo mora uspostaviti sustav kontinuiranog praćenja i ocjene ušteda energije iz svih aktivnosti energetske učinkovitosti koje su definirane u NApEnU i koje se provode u Republici Hrvatskoj te na godišnjoj razini izvještavati o postignućima. Djelovanje ovog tijela treba objediniti zadaće vezane uz ESD, EPBD i sve ostale EU direktive i zahtjeve energetske učinkovitosti. Energetska učinkovitost zahtjeva integralni pristup, koordinaciju i suradnju, jer rascjepkanim i pojedinačnim aktivnostima se neće postići željeni ciljevi.

Agencija će imati funkciju posredničkog tijela za strukturne i kohezijske Fondove EU za područja energetike. Ova funkcija će u budućem razdoblju biti ključna za osiguravanje dodatnih financijskih sredstava za ciljano provođenje investicijskih projekata u području energetske učinkovitosti. Agencija će uskladiti svoj program rada i financijski plan sa 2.NApEnU i osigurati financijsku potporu za provedbu NApEnU iz vlastitih sredstava, ali i iz EU fondova u skladu s ulogom posredničkog tijela za projekte financirane iz Strukturnih fondova Europske unije. Hrvatska će imati pravo na korištenje sredstava iz Strukturnih fondova nakon stupanja u članstvo EU (financiranje do 85% prihvatljivih troškova projekta), a Agencija će pregledavati, ocjenjivati i odobravati sve aktivnosti provedbe energetskih projekata u okviru Operativnog programa okoliš i energetika 2012.-2013. te osigurati usklađenost s NApEnU. Drugi NApEnU predviđa pokretanje i provedbu složenih programa koji bez adekvatne institucije koja će koordinirati i verificirati rezultate neće se moći ostvariti zahtijevane rezultate.

### **3.3.3. Uspostava organizacijske strukture na regionalnoj i lokalnoj razini za potporu provedbe politike energetske učinkovitosti**

U Jedinicama lokalne područne (regionalne) samouprave sistematizacijom radnih mjesta uspostaviti će se organizacijska struktura za kontinuirani nadzor nad potrošnjom energije i provođenje mjera energetske učinkovitosti. Na lokalnoj i regionalnoj razini iznimno je važno osigurati nastavak provedbe aktivnosti jačanja administrativnih kapaciteta koje se provode u sklopu projekta „Dovesti svoju kuću u red“ i „Sustavno gospodarenje energijom u gradovima i županijama“. Osiguravanje postojanja i funkcioniranja mreže EE ureda i timova u JLP(R)S iznimno je važno za kontinuirano gospodarenje energijom u javnom sektoru.

### **3.3.4. Definiranje zakonodavno-regulatornog okvira Regionalnih energetskih agencija**

Zakona o energetske učinkovitosti regulirat će se način osnivanja i djelokrug rada Regionalnih energetskih agencija koje će preuzeti ulogu podružnice nacionalnog provedbenog tijela tj Agencije za energetske učinkovitost. U svrhu učinkovite koordinacije i poticanja provedbe mjera energetske učinkovitosti, više jedinica područne (regionalne) samouprave ustrojavaju upravna tijela, odnosno Regionalne energetske agencije kao javne ustanove i trgovačka društva u stopostotnom vlasništvu jedinica područne (regionalne) samouprave.

Regionalne energetske agencije će u suradnji sa osnivačima imati obavezu izrade trogodišnjeg Programa energetske učinkovitosti u neposrednoj potrošnji energije županije, u skladu s Nacionalnim programom i Nacionalnim akcijskim planom,

kojim se utvrđuje politika za poboljšanje energetske učinkovitosti krajnje potrošnje energije na području županije. Također će imati obvezu izrade godišnjeg Plana energetske učinkovitosti u neposrednoj potrošnji energije županije, u skladu s Programom županije, kojim se utvrđuje provedba politike za poboljšanje energetske učinkovitosti na području županije. Županija je dužna do kraja veljače tekuće godine dostaviti Ministarstvu i Agenciji godišnji plan županije.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	3. Energetska učinkovitost							
Posebni cilj	3.3. Osigurati snažne administrativne kapacitete usmjerene na provedbu Nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2012.)	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)
3.3.1. Ustrojavanje Uprave za energetske učinkovitost, strateško planiranje i međunarodnu suradnju	Uspostavljena provedba politike energetske učinkovitost u RH te puna zaposlenost unutar Uprave.	Uprava obavlja normativne, upravne i stručne poslove u provođenju politike Vlade Republike Hrvatske u području energetske učinkovitosti u neposrednoj potrošnji energije. U suradnji sa Ministarstvom nadležnim za energetiku izrađuje prijedloge zakona i podzakonskih akata iz područja energetske učinkovitosti te izrađuje i predlaže Nacionalni program energetske učinkovitosti i Nacionalne planove za njegovu provedbu. Radi na stvaranju uvjeta za provedbu zacrtane politike energetske učinkovitosti Republike Hrvatske, prati i analizira ostvarivanje zacrtanih ciljeva, ocjenjuje učinak provedbe programa, planova i mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti. Koordinira, predlaže i provodi mjere za usklađivanje politike energetske učinkovitosti sa drugim sektorima i razvojnim planovima Republike Hrvatske, te surađuje s drugim državnim tijelima i javnim ustanovama u provedbi politike Vlade u području energetske učinkovitosti u neposrednoj potrošnji energije.	%	0	MGIPU	100	100	100
3.3.2. Osnivanje Agencije za energetske učinkovitost i obnovljive izvore energije	Vlada RH usvojila Uredbu o osnivanju Agencije za energetske učinkovitost	Agencija vodi provedbu i koordinaciju provedbe mjera energetske učinkovitosti na nacionalnoj razini kao i obvezu praćenja i verifikacije ostvarenih ušteda energije. Agencija mora uspostaviti sustav kontinuiranog praćenja i ocjene ušteda energije iz svih aktivnosti energetske učinkovitosti koje su definirane u NAFEnU i koje se provode u Republici Hrvatskoj te na godišnjoj razini izvještavati o postignućima. Djelovanje ovog tijela treba objediniti zadaće vezane uz ESD, EPBD i sve ostale EU direktive i zahtjeve energetske učinkovitosti.	%	0	MGIPU	100	100	100
3.3.3. Uspostava organizacijske strukture na regionalnoj i lokalnoj razini za potporu provedbe politike energetske učinkovitosti	Uspostavljena organizacijska struktura u Jedinicama lokalne područne (regionalne) samouprave za kontinuirani nadzor nad potrošnjom energije i provođenje mjera energetske učinkovitosti.	Na lokalnoj i regionalnoj razini iznimno je važno osigurati nastavak provedbe aktivnosti jačanja administrativnih kapaciteta koje se provode u sklopu projekta „Dovesti svoju kuću u red“ i „Sustavno gospodarenje energijom u gradovima i županijama“. Osiguravanje postojanja i funkcioniranja mreže EE ureda i timova u JLP(R)S iznimno je važno za kontinuirano gospodarenje energijom u javnom sektoru.	%	50	MGIPU	70	90	100
3.3.4. Definiranje zakonodavno-regulatornog okvira Regionalnih energetskih agencija	Vlada RH usvojila Zakon o energetske učinkovitosti	Zakonski će biti regulirana način osnivanja i djelokrug rada Regionalnih energetskih agencija koje će preuzeti ulogu podružnice nacionalnog provedbenog tijela tj Agencije za energetske učinkovitost. U svrhu učinkovite koordinacije i poticanja provedbe mjera energetske učinkovitosti, više jedinica područne (regionalne) samouprave ustrojavaju upravna tijela, odnosno Regionalne energetske agencije kao javne ustanove i trgovačka društva u stopostotnom vlasništvu jedinica područne (regionalne) samouprave.	%	0	MGIPU	100	100	100

### Posebni cilj 3.4. Osigurati stalnu financijsku potporu za provedbu mjera predviđenih Nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti

Financijsku okosnicu provedbe Nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti u Hrvatskoj činio je do sada Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (FZOEU) koji je osiguravao sufinanciranje mjera, programa i projekata energetske učinkovitosti. Fond je teško usklađivao svoj program rada i financijski plan sa Nacionalni akcijskih planom energetske učinkovitosti u Hrvatskoj. Dosadašnje djelovanje Fonda obilježio je izrazit nerazmjer dodijeljenih financijskih potpora za projekte zaštite okoliša i za projekte energetske učinkovitosti, što će se alociranjem financiranja za provedbu Nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti morati promijeniti.

Stoga se iz operativnih i financijskih razloga nameće potreba osnivanja Agencije za energetske učinkovitost - posredničkog tijela za projekte financirane iz Strukturnih i kohezijskih fondova Europske unije. Na ovaj će način strateški programi i projekti imati osiguran pristup kontinuiranom financiranju, poput instrumenta iz strukturnih i kohezijskih fondova Jeremie (Joint European Resources for micro to medium enterprises).

U kontekstu Europskog fonda za regionalni razvoj, Europska Komisija će intenzivirati svoja nastojanja kako bi olakšala uporabu raspoloživih fondova i omogućila financiranja zainteresiranim dionicima, uključujući nacionalna, regionalna i lokalna tijela vlasti. Trenutno su omogućena ulaganja u energetske učinkovitost u stambenom sektoru, javno-privatno partnerstvo u inicijativi za 'europske energetske učinkovite zgrade' kojom se promiču zelene tehnologije i razvoj energetske učinkovitih sustava i materijala u novim i rekonstruiranim zgradama.

Međutim tu je još Europska investicijska banka (EIB) sa 'Inicijativom Europske unije za održivo financiranje energije' koja ima za cilj da, omogućiti ulaganja u energetske učinkovitost te 'Fond Marguerite' kojim također upravlja EIB. Europska banka za obnovu i razvoj također osigurava financijska sredstva s ciljem poticanja provedbe mjera koje se odnose na energetske učinkovitost, kao i GIZ (Deutschen Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit).

Financijske instrumente Europske unije treba upotrijebiti da bi se ispunili ciljevi EU Direktiva, no oni su samo jedan oblik sufinanciranja mjera energetske učinkovitosti. Nacionalne mjere bi trebale osigurati prikladna i inovativna financijska sredstva da bi se ubrzalo ulaganje u mjere energetske učinkovitosti. One mogu igrati važnu ulogu u izradi nacionalnih, regionalnih i lokalnih fondova, instrumenata ili mehanizama energetske učinkovitosti, koji pružaju mogućnost financiranja vlasnika privatne imovine, malih i srednje velikih poduzeća i kompanija za usluge energetske učinkovitosti. Hrvatska banka za obnovu i razvoj (HBOR) bi u izradi i financiranju takvih mjera trebala imati ključnu ulogu.

**Načini ostvarenja postavljenog cilja:****3.4.1. Financijska potpore u provedbi Nacionalnog plana energetske obnove zgrada javne namjene, Nacionalnog plana energetske obnove stambenih zgrada i Nacionalnog programa energetske učinkovite javne rasvjete**

Detaljne potrebe i izvori financiranja bit će utvrđeni Nacionalnim planom energetske obnove zgrada javne namjene, stambenih zgrada i Nacionalnim programom energetske učinkovite javne rasvjete

**3.4.2. Financijska potpora fizičkim osobama za investicije u sunčeve toplinske sustave i druge mjere energetske učinkovitosti**

Cilj ove mjere jest osigurati financijske potpore fizičkim osobama za investiranje u energetske učinkovitost i obnovljive izvore energije za vlastitu potrošnju. Aktivnosti će uključivati: uporabu sunčevih toplinskih sustava za pripremu PTV, rekonstrukciju ovojnice zgrade izvođenjem toplinske izolacije obiteljskih kuća na razinu koja najmanje zadovoljava propise, a dodatni se poticaji ostvaruju ukoliko se postižu bolja energetska svojstva kuće negoli je propisima zahtijevano, rekonstrukciju ovojnice zgrade zamjenom starih prozora novim (s U-vrijednostima nižim od propisanih), rekonstrukciju sustava grijanja, ugradnju sunčevih toplinskih sustava, ugradnju dizalica topline.

**3.4.2. Sustavno gospodarenje energijom i energetske preglede u sektoru komercijalnih usluga**

Cilj ove mjere je pružiti financijsku potporu tvrtkama iz sektora komercijalnih usluga za pokretanje i provođenje aktivnosti za poboljšanje energetske učinkovitosti, i to za uvođenje sustava za gospodarenje energijom (praćenje i analiza potrošnje energije, energetske menadžeri i timovi, promocija energetske učinkovitosti i promotivno-edukacijske aktivnosti za zaposlenike), provedbu energetske preglede i primjenu složenih tehničkih mjera energetske učinkovitosti.

U budućnosti se financijska potpora navedenim aktivnostima od strane Fonda treba nastaviti na dosadašnji način te treba razmotriti sufinanciranje komercijalnih kredita HBOR-a i komercijalnih banaka. Financijsku potporu je potrebno u natječajima raspisivati upravo pod nazivom i uz opis ove mjere, a klasifikaciju provesti na sljedeći način: Uvođenje sustava gospodarenja energijom, Energetske preglede, Projekti poboljšanja energetske učinkovitosti.

Sve je aktivnosti važno vezati i za zakonske obveze – dionici iz ovog sektora s ukupnom godišnjom potrošnjom energije većom od 10.000 MWh dužni su provoditi navedene aktivnosti gospodarenja energijom.

**3.4.3. Program poticanja uporabe sunčeve energije u kampovima**

Cilj ove mjere jest ostvariti masovno korištenje sunčevih toplinskih sustava za pripremu potrošne tople vode u kampovima. Kampovi su odabrani jer njihov rad i popunjenost izvrsno korespondira s raspoloživošću sunčeva zračenja. Ovime bi se uporaba električne energije i loživog ulja za toplinske svrhe mogla velikim dijelom eliminirati, čime bi se postigli dodatni ekološki učinci kao i učinci smanjenja vršnog

opterećenja u EES-u. Dodana vrijednost jest stvaranje „zelenog“ image-a kampova i privlačenje gostiju kojima je zaštita okoliša važan kriterij odabira destinacije. Mjerom se predviđa instaliranje 125.000 m<sup>2</sup> sunčevih toplinskih kolektora (ovo predstavlja oko 13% cilja od 0,225 m<sup>2</sup> po stanovniku do 2020. godine koji je postavljen u Strategiji energetskeg razvoja).

#### **3.4.4. Program poticanja uporabe sunčeve energije u hotelima**

Cilj ove mjere jest ostvariti masovno korištenje sunčevih toplinskih sustava za pripremu potrošne tople vode u hotelima. Time se nastoji u najvećoj mjeri eliminirati korištenje električne energije i fosilnih goriva za grijanje prostora, te iskoristiti sunčevu energiju svugdje gdje je njena uporaba smisljena. U principu, svaka turistička zgrada bi trebala barem razmotriti grijanje PTV korištenjem sunca. Kako bi se ovakvi zahvati omasovili, potrebno je razviti tipske analize i tipske izvedbene projekte, što bi omogućilo kvalitetniju podršku održavanju i uklonilo prepreke primjeni.

#### **3.4.5. Povećanje učinkovitosti rashladnih sustava u hotelima i drugim turističkim objektima**

Cilj ove mjere jest potaknuti što šire korištenje efikasnih rashladnih sustava u hotelima. To se odnosi na centralizaciju rashladnih sustava kod većih hotela gdje još nije provedena, korištenje dizalica topline te korištenje okoline kao toplinskog spremnika (morske vode) kako bi se postigao što veći COP. Pored uštede električne energije, postižu se i smanjenja vršnog opterećenja u EES-u. Usto se centralizacijom omogućuje korištenje kondenzacijske topline za pripremu potrošne tople vode. Također se na raspolaganje stavlja centralizirani sustav grijanja prostora što potiče produljenje sezone hotela u zimskom periodu.

Potrebno je potaknuti komercijalne banke na otvaranje novih kreditnih linija, za koje Agencija za energetske učinkovitost može osigurati sufinanciranje komercijalnih kredita.

#### **3.4.6. Financiranje provedbe Nacionalnog plana obnove komercijalnih nestambenih zgrada**

Detaljne potrebe i izvori financiranja bit će utvrđeni Nacionalnim planom.,

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	3. Energetska učinkovitost							
Posebni cilj	3.4. Osigurati stalnu financijsku potporu za provedbu mjera predviđenih Nacionalnih akcijskih planom energetske učinkovitosti							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2012.)	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)
3.4.1. Financiranje provedbe Nacionalnih planova energetske obnove zgrada javne namjene, stambenih zgrada i Nacionalnog programa energetske učinkovite javne rasvjete	1.4.1.1. NP energetske obnove zgrada javne namjene	Financijski instrumenti i druge mjere EU donose se ili prilagođavaju kako bi se potaknulo provođenje mjera vezanih za energetske učinkovitost:	%	0	MGIPU	9	9	9
	1.4.1.2. NP energetske obnove stambenih zgrada	Financijski instrumenti i druge mjere EU donose se ili prilagođavaju kako bi se potaknulo provođenje mjera vezanih za energetske učinkovitost:	%	0	MGIPU	3	3	3
	1.4.1.3. NP energetske učinkovite javne rasvjete	Financijski instrumenti i druge mjere EU donose se ili prilagođavaju kako bi se potaknulo provođenje mjera vezanih za energetske učinkovitost:	JLP(R)S	0	MGIPU	100	100	100
3.4.2. Financijska potpora fizičkim osobama za investicije u sunčeve toplinske sustave i druge mjere energetske učinkovitosti	Osiguranje financijskih instrumenata od strane MGIPU-a, MINGO-a, Agencije za energetske učinkovitost, EBRD-a, Komercijalnih banka.	Financijski instrumenti i druge mjere EU donose se ili prilagođavaju kako bi se potaknulo provođenje mjera vezanih za energetske učinkovitost	%	0	MGIPU	3	6	9
3.4.3. Sustavno gospodarenje energijom i energetske pregledi u sektoru komercijalnih usluga	Osiguranje financ. instr. od strane MGIPU-a, MINGO-a, Ag. za en. Uč. HBOR-a, EBRD-a, banka, sredstava EU-a.	Financijski instrumenti i druge mjere EU donose se ili prilagođavaju kako bi se potaknulo provođenje mjera vezanih za energetske učinkovitost	%	0	MGIPU	5	10	15
3.4.4. Program poticanja uporabe sunčeve energije u kampovima	Osiguranje financ. instr. od strane MGIPU-a, MINGO-a, Ag. za en. Uč. HBOR-a, EBRD-a, banka, sredstava EU-a.	Financijski instrumenti i druge mjere EU donose se ili prilagođavaju kako bi se potaknulo provođenje mjera vezanih za energetske učinkovitost	m <sup>2</sup>	0	MGIPU	32.000	64.000	96.000
3.4.5. Program poticanja uporabe sunčeve energije u hotelima	Osiguranje financ. instr. od strane MGIPU-a, MINGO-a, Ag. za en. Uč. HBOR-a, EBRD-a, banka, sredstava EU-a.	Financijski instrumenti i druge mjere EU donose se ili prilagođavaju kako bi se potaknulo provođenje mjera vezanih za energetske učinkovitost	m <sup>2</sup>	0	MGIPU	6.000	12.000	18.000
3.4.6. Povećanje učinkovitosti rashladnih sustava u hotelima i drugim turističkim objektima	Osiguranje financ. instr. od strane MGIPU-a, MINGO-a, Ag. za en. Uč. HBOR-a, EBRD-a, banka, sredstava EU-a.	Financijski instrumenti i druge mjere EU donose se ili prilagođavaju kako bi se potaknulo provođenje mjera vezanih za energetske učinkovitost	%	0	MGIPU	3	6	9
3.4.6. Financiranje provedbe Nacionalnog plana obnove komercijalnih nestambenih zgrada	Osiguranje financ. instr. od strane MGIPU-a, MINGO-a, Ag. za en. Uč. HBOR-a, EBRD-a, banka, sredstava EU-a.	Financijski instrumenti i druge mjere EU donose se ili prilagođavaju kako bi se potaknulo provođenje mjera vezanih za energetske učinkovitost	m <sup>2</sup>	0	MGIPU	980.000	1.000.000	1.000.000

### Posebni cilj 3.5. Sustavno i kontinuirano praćenje provedbe i ocjena ostvarenih ušteda

Izrada platforme temeljene na web tehnologiji za praćenje svih aktivnosti energetske učinkovitosti i ocjenu ušteda energije prioritet je kojega treba žurno realizirati. Bez ovakve platforme nemoguće sagledati, izvijestiti i ocijeniti uštede energije iz svih provedenih aktivnosti. Ocjenu ušteda treba što je više moguće temeljiti na metodama odozdo-prema-gore (BU) jer se njima pokazuje djelotvornost pojedine mjere.

#### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

##### **3.5.1. Uspostava Registra izdanih energetske certifikata**

Izrada web sustav za provedbu, praćenje i nadzor izdavanja energetske certifikata.

##### **3.5.2. Uspostava Registra ovlaštenih osoba za energetske preglede i energetske certificiranje zgrada**

Izrada web sustav za provedbu, praćenje i nadzor rada ovlaštenika za provođenje energetske preglede.

##### **3.5.3. Uspostava informacijskog sustava za energetske učinkovitost (gospodarenje energijom) za javni sektor**

Nadogradnja i izrada web sustava za provedbu, praćenje i nadzor neposredne potrošnje energije javnog sektora za zgrade javnog sektora, javnu rasvjetu i javne tvrtke.

##### **3.5.4. Uspostava Registra projekata sunčevih toplinskih sustava i fotonaponskih sustava**

Izrada web sustav za provedbu, praćenje i nadzor projekata sunčevih toplinskih sustava i fotonaponskih sustava postavljenih u sklopu energetske obnove građevine (primjene mjera energetske učinkovitosti)

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	3. Energetska učinkovitost							
Posebni cilj	3.5. Sustavno i kontinuirano praćenje provjera i ocjena ostvarenih ušteda							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2012.)	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)
3.5.1. Uspostava Registra izdanih energetskih certifikata	Registar izdanih energetskih certifikata	Sve zgrade javne namjene za koje je obvezno javno izlaganje energetskog certificiranja moraju imati izrađen i javno izložen energetski certifikat. Podaci za svaku zgradu odnosno dio zgrade za koju je izdan energetski certifikat upisuju se u Registar izdanih energetskih certifikata.	%	50	MGIPU	100	100	100
3.5.2. Uspostava Registra ovlaštenih osoba za energetske preglede i energetske certificiranje zgrada	Registar ovlaštenih osoba za energetske preglede i energetske certificiranje zgrada	Uvjeti i mjerila koje moraju ispunjavati fizičke i pravne osobe za dobivanje ovlaštenja biti će propisani u Pravilniku o uvjetima i mjerilima za osobe koje provode energetske preglede građevina i energetske certificiranje zgrada	%	50	MGIPU	100	100	100
3.5.3. Uspostava informacijskog sustava za energetske učinkovitost (gospodarenje energijom) za javni sektor	Povećanje postotka uspostave	Informacijski sustav za energetske učinkovitost (gospodarenje energijom) u javnom sektoru	%	40	MGIPU	60	80	100
3.5.4. Uspostava Registra projekata sunčevih toplinskih sustava i fotonaponskih sustava	Registar rojekata sunčevih toplinskih sustava i fotonaponskih sustava	Registar građevina koje su u sklopu energetske obnove (primjene mjera energetske učinkovitosti) ugradile sunčane toplinske sustave i fotonaponske sustave.	%	0	MGIPU	100	100	100

TABLICA POKAZATELJA UČINKA (OUTCOME)								
Opći cilj	3. Energetska učinkovitost							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2012.)	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)
3.1 Stvaranje i kontinuirano unapređenje zakonodavno - regulatornog okvira za energetska učinkovitost	Povećanje postotka dovršenosti i usklađenosti dokumenata kao podloge za povećanje energetske učinkovitosti	Donošenjem i nadzorom dokumenata stvaraju se uvjeti za povećanje energetske učinkovitosti	%	50	MGIPU	100	100	100
3.2 Poticati obnovu postojećeg fonda zgrada i to stambenih, stambenih javne namjene, te nestambenih zgrada u komercijalnom uslužnom sektoru	Povećanje postotka obnovljenih zgrada	Obnova postojećeg fonda zgrada utječe na razinu energetske učinkovitosti	%	0	MGIPU	100	100	100
3.3 Osigurati snažne administrativne kapacitete usmjerene na provedbu Nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti	Osnivanje provedbenog tijela politike energetske učinkovitosti na nacionalnoj, regionalnoj odnosno lokalnoj razini.	Za provođenje predloženih složenih mjera energetske učinkovitosti nužno je osigurati odgovarajuću institucionalnu potporu, koja je trenutno nedostatna kako na nacionalnoj tako i na lokalnoj i regionalnoj razini.	%	0	MGIPU	80	90	100
3.4 Osigurati stalnu financijsku potporu za provedbu mjera predviđenih Nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti	Osiguranje financijskih instrumenata od strane MGIPU-a, MINGO-a, Agencije za energetska učinkovitost, HBOR-a, EBRD-a, Komercijalnih banka, sredstava EU-a za provedbu politike energetske učinkovitosti.	Financijski instrumenti i druge mjere na nacionalnoj razini te na razini EU donose se ili prilagođavaju kako bi se potaknulo provođenje mjera vezanih za energetska učinkovitost	%	0	MGIPU	50	70	90
3.5 Sustavno i kontinuirano praćenje provedbe i ocjena ostvarenih ušteda	Uspostavljena platforma temeljena na web tehnologiji za praćenje svih aktivnosti energetske učinkovitosti i ocjenu ušteda energije.	Izrada platforme temeljene na web tehnologiji za praćenje svih aktivnosti energetske učinkovitosti i ocjenu ušteda energije prioritet je kojega treba žurno realizirati. Bez ovakve platforme nemoguće je sagledati, izvijestiti i ocijeniti uštede energije iz svih provedenih aktivnosti.	%	30	MGIPU	80	100	100

## MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

Opći cilj	Posebni cilj	Program u državnom proračunu	Pokazatelj učinka (outcome)	Načini ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata (output)				
1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora	1.1 Pobojšati preduvjete za održivo prostorno uređenje	3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem	Povećanje postotka dovršenosti i usklađenosti dokumenata prostornog uređenja kao podloge za održivi prostorni razvoj	1.1.1 Unaprjeđenje dokumenata prostornog uređenja državne razine, te podrška pri izradi i nadzoru dokumenata prostornog uređenja lokalne razine	A576151 Izrada dokum.p.u., A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.1.1 Povećanje postotka izrade Strategije prostornog razvoja RH i Programa prostornog uređenja RH				
					A576151 Izrada dokum.p.u., A576199 Romska naselja A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.1.2 Povećanje postotka izrade prostornih planova područja posebnih obilježja				
					A576151 Izrada dokum.p.u., A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.1.3 Povećanje postotka izradenosti dokumenata prostornog uređenja lokalne razine za koje je dana financijska pomoć.				
					A576097 Rad Savjeta prost.planiranja	1.1.1.4 Mišljenja i preporuke Savjeta prostornog uređenja na sve razine dokumenata prostornog uređenja.				
					A576151 Izrada dokum.p.u., A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.2.1 Održavanje kontinuiteta obrađenih dokumenata u odnosu na zahtjeve.				
					A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.3.1 Održavanje kontinuiteta obrađenih zahtjeva.				
					A576151 Izrada dokum.p.u., A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.4.1 Održavanje kontinuiteta riješenosti zaprimljenih predmeta				
					A576151 Izrada dokum.p.u., A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.5.1 Povećanje postotka proširenja podataka GIS-a prostornim planovima i relevantnim podacima				
					1.2. Unaprijediti zakonitost izrade i donošenja, te provođenja akata uređenja	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu	Povećanje postotka nadziranih prostornih planova usklađenih s propisima o prostornom uređenju	1.2.1. Uspostava sustava za izradu dozvola na području RH		1.2.1.1 Postotak izradenosti aplikacije
								1.2.2. Edukacija po županijama		1.2.2.1 Povećanje broja educiranih državnih službenika
	1.2.3. Nadzor zakonitosti rada		1.2.3.1 Smanjen broj nezakonito izdanih akata							
	1.2.4. Provođenje sustavnih nadzora zakonitosti izrade i donošenja prostornih planova, te nadzor zakonitosti akata kojima se odobravaju zahvati u prostoru i druga prava za prostorno uređenje	A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	1.2.4.1 Povećanje broja planiranih inspekcijskih i upravnih nadzora nad izdanim općim i pojedinačnim aktima prostornog uređenja							
	1.2.5. Provođenje sustavnih nadzora pravnih osoba i ovlaštenih arhitekata koji obavljaju stručne poslove prostornog uređenja	A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	1.2.5.1 Povećanje broja pravnih osoba i ovlaštenih arhitekata usklađenih s propisima o prostornom uređenju							
	1.2.6 Unaprjeđenje praćenja upravnog postupanja i donošenja rješenja	A576192 Praćenje upr.post.i donoš.rješ.	1.2.6.1. Povećanje postotka riješenih predmeta u odnosu na broj predmeta u rješavanju							
		A576192 Praćenje upr.post.i donoš.rješ.	1.2.6.2 Povećanje broja odlazaka na teren							
	1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama	Povećan broj usklađenih podataka K.O.	1.3.1 Nadogradnja jedinstvenog elektroničkog servisa svim korisnicima				K664013 Informatizacija	1.3.1.1 Povećanjem nadogradnje jedinstvenog elektroničkog servisa utjecati će se na smanjenje broja stranaka	
				1.3.2 Sustavna obnova katastra i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije K.O.				A664001 Održ.kat.zemlji.uspos.kat.nekr. A664021,T664009,T664010, K664032 katastar	1.3.2.1 Povećanje broja dovršenih obnova K.O	
				1.3.3 Redovito provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima koji se vode u katastarskim uredima				A664000, K664013,K664014, K664031,K664037 K664038 IPA 2010- ILAS Implementacija	1.3.3.1. Povećanje efikasnosti u provođenju promjena	
				1.4.1. Izgradnja prve faze integriranog sustava zemljišne administracije (ZIS)	A664034 informacijskih sustav zemljišnih knjiga	1.4.1.1. Izgrađena, integrirana i testirana prva faza				
				1.4.2. Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije	K664038 IPA 2010-ILAS Implementacija	1.4.2.1. Povećanje broja lokacija na kojima je implementiran sustav				
				1.4.3. Edukacija djelatnika	A664000 Administracija	1.4.3.1. Povećanje postotka educiranih djelatnika				
	1.4. Povećanje ažurnosti prostornih podataka	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama	Povećanje % svih podataka	1.4.4. Modernizacija SRPJ	A664003 Prostorni inf.sustav A664006 Registar p.j.	1.4.4.1. Povećanje broja lokacija sa uspostavljenim PRPJ				
				1.4.5. Obnova i dovršenje osnovnih geodetskih mreža (visinske, gravimetrijske i magnetometrijske. Održavanje operabilnosti CROPOS-a	A664002 Temeljne geo.osn.drž.izmjere A334004 Uspos.i održ.osnov.granč.crte RH A334004 Uspos.i održ.osnov.granč.crte RH	1.4.5.1. Povećanje broja obnovljenih trigonometara I reda 1.4.5.2. Povećanje postotka izvršenih magnetometrijskih izmjera 1.4.5.3. Povećanje postotka gravimetrijske izmjere				

## MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora	1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama	Povećanje postotka dostupnosti digitalne kartografije	1.5.1. Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka 1.5.2. Održavanje kartografskih i topografskih baza podataka	K251615 Drž.službena kartografija A664000, K664013, K664035 NP usp.sustav LPIS RH	1.5.1.1. Postotak snimljenog 1.5.2.1. Postotak provedenog od planiranog			
	1.6. Uspostava Hrvatske nacionalne infrastrukture prostornih podataka i	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama	Broj umreženih subjekata NIPP-a	1.6.1. Izvršenje godišnjeg plana rad -Donošenje propisa za izgradnju i provedbu NIPP-a 1.6.2. Uspostav servisa metapodataka subjekata NIPP-a i nacionalnog geoportala	A664033 Usp.nac.infras.pros.podataka A664033 Usp.nac.infras.pros.podataka A664033 Usp.nac.infras.pros.podataka	1.6.1.1. Doneseni propisi 1.6.2.1. Povećanje broja nadograđenih setova podataka 1.6.2.2. Povećanje broja umreženih subjekata NIPP-a			
	1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama	Broj provedenih rješenja o izvedenom stanju	1.7.1. Provedba rješenja o izvedenom stanju nezakonite zgrade 1.7.2. Ubrzanje provedbe katastarskih izmjera	A6640000 Administracija	1.7.1.1. Provedena rješenja o izvedenom stanju nezakonite zgrade 1.7.2.1. Povećanje broja dovršenih izmjera K.O.			
2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja	2.1 Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih, zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu	Povećanje postotka projekata koji ispunjavaju propisane uvjete i građevina izgrađenih bez nedostataka u odnosu na sve projekte građevina koje se legalno grade i izgrađene građevine koje se legalno koriste	2.1.1. Donošenje i provedba propisa iz područja graditeljstva	A576115 Usklađivanje g.t. zakonodavstva s EU	2.1.1.1 Održavanje razine postotka propisa kojima se uređuje uže područje graditeljstva koji se u jednoj godini donose/usklađuju/preispituju (s ciljem da se u roku od 3 godine cjelokupni skup propisa donese/uskladi/preispita)			
					A576115 Usklađivanje g.t. zakonodavstva s EU	2.1.1.2 Smanjenje postotka glavnih projekata za koje se u postupku izdavanja građevinskih dozvola utvrđuju nedostaci glede ispunjavanja propisanih zahtjeva tijekom projektiranja			
					A576115 Usklađivanje g.t. zakonodavstva s EU, K576114 Sanacija objekata gradit. Baštine	2.1.1.3 Smanjenje postotka građevina za koje se tehničkim pregledom utvrđuju nedostaci glede ispunjavanja propisanih zahtjeva tijekom i neposredno po završetku građenja			
				2.1.2. Uvođenje načela održive gradnje i pristupačnosti građevina	K576117 Održ. gradnja i pristupačnost	2.1.2.1 Postrožavanje zahtjeva o dopuštenim energetske karakteristika zgrada			
					A576056 Str.analit.i normativ posl. grad.	2.1.2.2 Povećanje broja mjera kojima se potiče povećanje energetske efikasnosti u zgradarstvu			
					K576117 Održ. gradnja i pristupačnost A576056 Str.analit.i normativ posl. grad.	2.1.2.3 Povećanje broja jednostavnih građevina ili radova za koje nije potreban akt kojim se odobrava građenje			
				2.1.3. Provođenje administrativnih i fiskalnih mjera	A576187 Stručni ispiti i ovlašćivanja	2.1.3.1 Održavanje razine postotka osoba koje su pristupile stručnom ispitu u godini prijave			
					A576187 Stručni ispiti i ovlašćivanja	2.1.3.2 Održavanje razine postotka rješavanja po zahtjevima za ovlaštenja, suglasnosti i drugih akata kojima se profesionalnim osobama odobrava provedba reguliranih postupaka, u godini podnošenja zahtjeva			
					A576190 Tehnički pregledi	2.1.3.3 Smanjenje prosječnog broja dana (u postocima) potrebnog za rješavanje zahtjeva za građevinske dozvole			
				2.1.4. Poticanje prikupljanja i obrade podataka za normizaciju u graditeljstvu, a osobito za djelovanja na građevinske konstrukcije	A576056 Str.analit.i normativ posl. grad.	2.1.4.1 Povećanje broja skupina podataka za koje je ugovoreno trajno prikupljanje i/ili obrada			
				2.2 Unaprijediti zakonitost i kvalitetu gradnje	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu	Povećanje postotka usklađenih nadziranih sudionika u gradnji s propisima o gradnji	2.2.1. Provođenje sustavnih i tematskih nadzora zakonitosti građenja i kvalitete građevnih proizvoda	A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	2.2.1.1 Povećanje broja planiranih sustavnih inspeksijskih nadzora
								A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	2.2.1.2 Smanjenje broja inspeksijskih nadzora povodom prijave i drugih saznanja o protupravno građenju
								A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	2.2.1.3 Uspostava informacijskog sustava podataka o radu i rezultatima rada građevinske inspekcije
A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	2.2.1.4 Povećanje broja nadziranih sudionika u gradnji usklađenih s propisima o gradnji								
2.2.2. Unaprijeđenje postupanja po žalbama i tužbama u postupcima građevinske inspekcije	A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	2.2.2.1 Povećanje broja riješenih žalbi i postupanja po tužbama u postupcima građevinske inspekcije							

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja	2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključivost	3504 Poticanje stambene gradnje	Povećanje broja kućanstava kojima su osigurani povoljniji uvjeti stanovanja	2.3.1. Provedba programa stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata	K576202 Stamb.zbrinjav. Invalida iz dom. Rata	2.3.1.1.Povećanje broja izgrađenih (kupljenih) stanova u okviru iskazanih potreba
					K576202 Stamb.zbrinjav. Invalida iz dom. Rata	2.3.1.2.Održavanje kontinuiteta izvođenja radova na prilagodbama i sanacijama
				2.3.2. Provođenje nadzora nad APN-om i Agencijama koje provode POS		2.3.2.1.Održavanje kontinuiteta praćenja rada Agencija te nadziranje i odobravanje donesenih Odluka i drugih akata
				2.3.3. Praćenje stanja te analiza, usklađenje i preispitivanje propisa iz područja komunalnog gospodarstva, davanje mišljenja u provedbi propisa, rješavanje predstavi, te prikupljanje i vođenje baze podataka	A 576256 Unapređenje komunalnog gospodarstva	2.3.3.1.Kontinuirano rješavanje pristiglih predstavi i prikupljanje relevantnih podataka iz područja komunalnog gospodarstva.
	2.4 Poticati društvenu stanogradnju	3504 Poticanje stambene gradnje	Postotak realizirane izgradnje u odnosu na iskazane potrebe	2.6 Poticati stambeno zbrinjavanje kroz državna jamstva i subvencionirane stambene kredite	K576201 Društveno poticana stanogradnja	2.4.1.1. Broj izgrađenih stanova
				2.4.2. Kreditiranje izgradnje obiteljskih kuća	K576201 Društveno poticana stanogradnja	2.4.2.1. Broj odobrenih kredita
	2.5 Zbrinuti bivše nositelje stansarskog prava	3503 Prometovanje nekretninama	Postotak realizirane kupnje u odnosu na iskazane potrebe	2.5.1. Kupnja stanova koji udovoljavaju iskazanim potrebama	K260345 Kupovanje određenih nekretnina za račun RH i davanje zajmova fiz. I prav. osobama	2.5.1.1. Broj kupljenih stanova
	2.6 Poticati stambeno zbrinjavanje kroz državna jamstva i subvencionirane stambene kredite	3504 Poticanje stambene gradnje	Postotak odobrenih subvencija i jamstava u odnosu na osigurana sredstva	2.6.1. Odobravanje zahtjeva za subvencijom i državnim jamstvom	T551024 Subvencije	2.6.1.1. Broj odobrenih zahtjeva
	3. Energetska učinkovitost	3.1 Stvaranje i kontinuirano unapređenje zakonodavnog regulatornog okvira za energetska učinkovitost	Povećanje postotka dovršenosti i usklađenosti dokumenata kao podloge za povećanje energetske učinkovitosti	3.1.1. Izrada i provedba propisa iz područja energetske učinkovitosti		Kontinuirano usklađivanje zakonskih podloga s EU standardima
				3.1.2. Donošenje Zakon o energetske učinkovitosti koji će zamijeniti dosadašnji Zakon o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (ZUKE)		Uspostava zakonodavnog okvira za energetska učinkovitost
3.1.3. Izmjene i dopune Zakona o prostornom uređenju i gradnji u skladu sa Direktivom 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada (EPBD II)					Usklađenost sa Direktivom 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada (EPBD II)	
3.1.4. Donošenje Pravilnik o energetskim pregledima građevina i energetskom certificiranju zgrada i uvjetima i mjerilima za osobe koje provode energetske preglede građevina i energetsko certificiranje zgrada					Objedinjavanje postojećih pravilnika, Pravilnik o energetskim pregledima građevina i Pravilnik o energetskom certificiranju zgrada . Pravilnik o uvjetima i mjerilima za osobe koje provode energetske preglede i energetsko certificiranje zgrada te donošenje Program izobrazbe za osobe koje provode energetske preglede i energetsko certificiranje zgrada.	
3.1.5. Donošenje Pravilnik o provedbi projekata energetske učinkovitosti u javnom sektoru					Definirana provedba projekata energetske učinkovitosti za javni sektor.	
3.1.6. Donošenje Pravilnika o kontroli energetskih pregleda građevina i energetskih certifikata zgrada					Definirani uvjet i mjerila kontrole o provedenom energetskom pregledu građevina i energetskih certifikata.	
3.1.7. Izmjene Tehničkog propisa o racionalnoj uporabi energije i toplinskoj zaštiti u zgradama i tehničkih propisa koji se odnose na tehničke sustave zgrada					Utvrđeni minimalni uvjeti na energetska svojstvo novih i postojećih zgrada uključivo i građevne dijelove i tehničke sustave zgrade. Definirane referentne zgrade i definirane zgrade s gotovo nulom potrošnjom energije. Izmjene tehničkih propisa koji se odnose na tehničke sustave zgrada	

3. Energetska učinkovitost	3.2 Poticati obnovu postojećeg fonda zgrada i to stambenih, javne namjene, te nestambenih zgrada u komercijalnom uslužnom sektoru	Povećanje postotka obnovljenih zgrada	3.2.1 Usvajanje Nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti u razdoblju 2011-2013	Usvojen 2. NAPEnU
			3.2.2. Izrada Nacionalnog plana povećanja zgrada s gotovo nultom potrošnjom energije	Izrađen Nacionalni plan povećanja zgrada s gotovo nultom potrošnjom energije u skladu sa zahtjevima EU Direktive EPBD II i osmišljen sustav poticanja sudionika u građenju a gradnju novih zgrada koje će imati bolje energetske karakteristike od onih zahtijevanih propisa.
			3.2.3. Izrada Nacionalnog plana energetske obnova zgrada javne namjene	Izrađen Nacionalni plan energetske obnove zgrada javne namjene i definirani koraci njegove provedbe.
			3.2.4. Uvođenje Nacionalnog programa Energetski učinkovita javna rasvjeta	Uspostavljen sustav provedbe programa energetski učinkovite javne rasvjete za javni sektor
			3.2.5. Izrada Nacionalnog plana energetske obnova stambenih zgrada	Izrađen Nacionalni plan energetske obnove stambenih zgrada i definirani koraci njegove provedbe
			3.2.6. Izrada Nacionalnog plana energetske obnove komercijalnih nestambenih zgrada	Izrađen Nacionalni plan energetske obnove komercijalnih nestambenih zgrada i definirani koraci njegove provedbe
	3.3 Osigurati snažne administrativne kapacitete usmjerene na provedbu Nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti	Osnivanje provedbenog tijela politike energetske učinkovitosti na nacionalnoj, regionalnoj odnosno lokalnoj razini.	3.3.1. Ustrojavanje Uprave za energetske učinkovitost, strateško planiranje i međunarodnu suradnju	Uspostavljena provedba politike energetske učinkovitost u RH te puna zaposlenost unutar Uprave.
			3.3.2. Osnivanje Agencije za energetske učinkovitost i obnovljive izvore energije	Vlada RH usvojila Uredbu o osnivanju Agencije za energetske učinkovitost
			3.3.3. Uspostava organizacijske strukture na regionalnoj i lokalnoj razini za potporu provedbe politike energetske učinkovitosti	Uspostavljena organizacijska struktura u Jedinicama lokalne područne (regionalne) samouprave za kontinuirani nadzor nad potrošnjom energije i provođenje mjera energetske učinkovitosti.
			3.3.4. Definiranje zakonodavno-regulatornog okvira Regionalnih energetske agencija	Vlada RH usvojila Zakon o energetske učinkovitosti
	3.4 Osigurati stalnu financijsku potporu za provedbu mjera predviđenih Nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti	Osiguranje financijskih instrumenata od strane MGIFU-a, MINGO-a, Agencije za energetske učinkovitost, HBOR-a, EBRD-a, Komercijalnih banka, sredstava EU-a za provedbu politike energetske učinkovitosti.	3.4.1. Financiranje provedbe Nacionalnih planova energetske obnove zgrada javne namjene, stambenih zgrada i Nacionalnog programa energetski učinkovite javne rasvjete	1.4.1.1. NP energetske obnove zgrada javne namjene 1.4.1.2. NP energetske obnove stambenih zgrada 1.4.1.3. NP energetski učinkovite javne rasvjete
			3.4.2. Financijska potpora fizičkim osobama za investicije u sunčeve toplinske sustave i druge mjere energetske učinkovitosti	Osiguranje financijskih instrumenata od strane MGIFU-a, MINGO-a, Agencije za energetske učinkovitost, EBRD-a, Komercijalnih banka.
			3.4.3. Sustavno gospodarenje energijom i energetski pregledi u sektoru komercijalnih usluga	Osiguranje financ. instr.od strane MGIFU-a, MINGO-a, Ag. za en. Uč. HBOR-a, EBRD-a, banka, sredstava EU-a.
			3.4.4. Program poticanja uporabe sunčeve energije u kampovima	Osiguranje financ. instr.od strane MGIFU-a, MINGO-a, Ag. za en. Uč. HBOR-a, EBRD-a, banka, sredstava EU-a.
			3.4.5. Program poticanja uporabe sunčeve energije u hotelima	Osiguranje financ. instr.od strane MGIFU-a, MINGO-a, Ag. za en. Uč. HBOR-a, EBRD-a, banka, sredstava EU-a.
			3.4.6. Povećanje učinkovitosti rashladnih sustava u hotelima i drugim turističkim objektima	Osiguranje financ. instr.od strane MGIFU-a, MINGO-a, Ag. za en. Uč. HBOR-a, EBRD-a, banka, sredstava EU-a.
			3.4.7. Financiranje provedbe Nacionalnog plana obnove komercijalnih nestambenih zgrada	Osiguranje financ. instr.od strane MGIFU-a, MINGO-a, Ag. za en. Uč. HBOR-a, EBRD-a, banka, sredstava EU-a.
	3.5 Sustavno i kontinuirano praćenje provedbe i ocjena ostvarenih ušteda	Uspostavljena platforma temeljena na web tehnologiji za praćenje svih aktivnosti energetske učinkovitosti i ocjenu ušteda energije.	3.5.1. Uspostava Registra izdanih energetske certifikata	Registar izdanih energetske certifikata
			3.5.2. Uspostava Registra ovlaštenih osoba za energetske preglede i energetsko certificiranje zgrada	Registar ovlaštenih osoba za energetske preglede i energetsko certificiranje zgrada
			3.5.3. Uspostava informacijskog sustava za energetske učinkovitost (gospodarenje energijom) za javni sektor	Povećanje postotka uspostave
3.5.4. Uspostava Registra projekata sunčevih toplinskih sustava i fotonaponskih sustava			Registar projekata sunčevih toplinskih sustava i fotonaponskih sustava	

**MINISTAR**

Ivan Vrdoljak, dipl. ing. el.